



VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN

VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN VEILIGHEIDSDIENSTEN

Referte Vast Comité P: 2023-0002789/1

Referte Vast Comité I: TO2023.312

**Toezichtsonderzoek naar de informatiepositie van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) met betrekking tot de terroristische aanslag op 16 oktober 2023 in Brussel**

Eindverslag

12/03/2024

## Inhoudstafel

<b>1. INLEIDING</b> .....	<b>2</b>
1.1. CONTEXT .....	2
1.2. OPENING VAN EEN GEZAMENLIJK ONDERZOEK BETREFFENDE HET COÖRDINATIEORGAAN VOOR DE DREIGINGSANALYSE .....	2
1.3. TIMING.....	3
<b>2. WETTELIJK KADER, DOELSTELLINGEN, METHODOLOGIE</b> .....	<b>3</b>
2.1. WETTELIJK KADER .....	3
2.2. ONDERZOEKSDOELSTELLINGEN.....	5
2.3. METHODOLOGIE EN ONDERZOEKSDADEN .....	5
2.4. VOORZORG BIJ HET ONDERZOEK .....	6
<b>3. VASTSTELLINGEN - ANALYSE INZAKE DE INFORMATIEPOSITIE VAN HET OCAD</b> .....	<b>6</b>
3.1. INFORMATIEPOSITIE MET BETREKKING TOT LASSOUED ABDES(S)ALEM (°01/09/1978) .....	6
3.1.1. <i>Vraag om informatie van de Italiaanse politie via de Belgische verbindingsofficier in Italië (15/07/2016)</i> .....	7
3.1.2. <i>Vraag om informatie van de Dienst Vreemdelingenzaken (18/05/2022)</i> .....	8
3.1.3. <i>Informatierapport (RIR) 5344.22.L.CR.FT.000684 van de PZ Brussel-Noord in verband met een illegaal verblijf (18/5/2022)</i> .....	10
3.1.4. <i>Rapport van de Lokale Taskforce Brussel (14 juni 2022)</i> .....	11
3.1.5. <i>Informatierapport (RIR) 5367.23.L.Ab.RR.000144 “Veiligheid van de Staat” van de PZ KEMPEN N-O (8/8/2023)</i> .....	14
3.1.6. <i>Contextualisatiefiche en inschrijvingsformulier Joint Intelligence Center (JIC)/Joint Decision Center (JDC) (respectievelijk d.d. 05 oktober 2023 en 13 oktober 2023)</i> .....	14
3.2. INFORMATIEPOSITIE IN HET KADER VAN DE TERRORISTISCHE AANSLAG VAN 16 OKTOBER 2023 .....	15
3.3. AANDACHTSPUNTEN INZAKE DE OPDRACHTEN EN DE WERKING VAN HET OCAD .....	16
3.3.1. <i>Met betrekking tot het proces van in vooronderzoek plaatsen / evaluatie van de dreiging</i> .....	16
3.3.2. <i>Met betrekking tot de internationale seiningen</i> .....	16
<b>4. CONCLUSIES</b> .....	<b>17</b>
4.1. CONCLUSIES INZAKE DE INFORMATIEPOSITIE VAN HET OCAD MET BETREKKING TOT LASSOUED ABDES(S)ALEM (°01/09/1978).....	17
4.2. CONCLUSIE INZAKE DE INFORMATIEPOSITIE IN HET KADER VAN DE TERRORISTISCHE AANSLAG VAN 16 OKTOBER 2023 .....	18
<b>5. AANBEVELINGEN</b> .....	<b>18</b>
<b>LIJST VAN AKFORTINGEN</b> .....	<b>20</b>

# 1. INLEIDING

## 1.1. CONTEXT

1. Op 16 oktober 2023 om 19.15u opende LASSOUED Abdes(s)alem<sup>1</sup> in Brussel het vuur met behulp van een semi-automatisch wapen. Twee personen overleden ter plaatse en een ander slachtoffer was zwaargewond. Die drie personen waren Zweedse staatsburgers die de wedstrijd België-Zweden kwamen bijwonen. Korte tijd voor die aanslag had LASSOUED Abdes(s)alem zijn daad aangekondigd in een video die op sociale media was geplaatst en had hij zijn trouw verklaard aan Islamitische Staat. In een tweede video die vlug na de feiten gepubliceerd werd vermeldde hij dat hij drie Zweden had gedood<sup>2</sup>. De volgende ochtend zal hij door de politiediensten worden onderschept en tijdens de interventie worden neergeschoten.

## 1.2. OPENING VAN EEN GEZAMENLIJK ONDERZOEK BETREFFENDE HET COÖRDINATIEORGAAN VOOR DE DREIGINGSANALYSE

2. Bij schrijven van 26 oktober 2023 verzocht de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers de Vaste Comités P en I om een toezichtsonderzoek te openen naar het OCAD in het kader van de aanslag van 16 oktober 2023. Aan de Comités P en I werd een soortgelijk schrijven gestuurd om een toezichtsonderzoek te openen met betrekking tot respectievelijk de geïntegreerde politie en de inlichtingendiensten.

3. Meer specifiek was in dat schrijven, met betrekking tot het OCAD-luik, het volgende verduidelijkt:

“Dit toezichtsonderzoek zal onder meer moeten handelen over:

- het beheer van de gegevens in de databanken die worden beheerd door het OCAD, evenals de databanken die in internationaal verband worden gebruikt (meer bepaald in het kader van Schengen en Interpol), met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem (°01/09/1978), alsook het gebruik dat werd gemaakt van de beschikbare informatie;
- de uitwisseling van informatie over de betrokkene binnen het OCAD, alsook met het parket en de partners waarmee het OCAD gegevens kan of moet uitwisselen, meer bepaald de Lokale Taskforces en de Dienst Vreemdelingenzaken, en alle andere mogelijkerwijs betrokken diensten in België of elders.”
- “De Begeleidingscommissie vraagt ook dat de Vaste Comités P en I de nodige aanbevelingen formuleren ter verbetering van het beheer en de doorstroming van gegevens binnen het OCAD, alsook met de partners van de strafrechts- en veiligheidsketen, meer bepaald in het geval van een verzoek om uitlevering.”<sup>3</sup>

4. De Vaste Comités P en I hebben dus een toezichtsonderzoek geopend naar de informatiepositie van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) met betrekking tot de terroristische aanslag van op 16 oktober 2023 in Brussel.

---

<sup>1</sup> Het gebruik van de schrijfwijze “Abdes(s)alem” wordt verklaard door het feit dat, al naargelang de bekeken documenten, de voornaam van de betrokkene geschreven is met één of twee “s’en”.

<sup>2</sup> In zijn opeising verwijst hij naar de incidenten die zich recent hebben voorgedaan in Zweden waarbij exemplaren van de Koran werden verbrand.

<sup>3</sup> Schrijven van 26 oktober 2023 van de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers aan de Voorzitters van de Vaste Comités P en I.

### 1.3. TIMING

5. Op 17 januari 2024 werd mondeling tussentijds verslag uitgebracht aan de Begeleidingscommissie. Dit eindverslag wordt door de Begeleidingscommissie verwacht tegen 15 maart 2024.

## 2. WETTELIJK KADER, DOELSTELLINGEN, METHODOLOGIE

### 2.1. WETTELIJK KADER

6. De Vaste Comités P en I zijn bevoegd om gezamenlijk een toezichtsonderzoek te voeren naar het OCAD (en zijn ondersteunende diensten) overeenkomstig de artikelen 9, 33 en 53, 6° van de organieke wet tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten, waarbij het gezamenlijke karakter van het onderzoek voortvloeit uit artikel 53, 6° van die wet. Samen stellen de Comités een onderzoek in naar de activiteiten en methodes van het OCAD en van de ondersteunende diensten, hun interne reglementen en richtlijnen en alle documenten die de handelwijze van die diensten regelen.

7. In onderhavig geval is het goed eraan te herinneren dat de algemene bevoegdheden van het OCAD zijn bepaald in de Wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging (hierna OCAD-wet)<sup>4</sup>. Van in het begin is het bevoegdheidsdomein van het Coördinatieorgaan erin beperkt tot de **terroristische en extremistische dreigingen** (art. 3 OCAD-wet). Zijn wettelijke opdrachten zijn bepaald in artikel 8 van de OCAD-wet. Zo heeft het OCAD als opdracht:

*“1° op periodieke basis een gemeenschappelijke strategische evaluatie uit te voeren die moet toelaten te oordelen of dreigingen, bedoeld in artikel 3, zich kunnen voordoen of, indien ze al vastgesteld werden, hoe deze evolueren en welke maatregelen in voorkomend geval noodzakelijk zijn;*

*2° op punctuele basis een gemeenschappelijke evaluatie uit te voeren die moet toelaten te oordelen of dreigingen, bedoeld in artikel 3, zich voordoen en welke maatregelen in voorkomend geval noodzakelijk zijn;*

*3° met gelijkaardige buitenlandse of internationale diensten specifieke internationale contacten te verzekeren overeenkomstig de richtlijnen van het Ministerieel Comité. De gegevens, de informatie of de inlichtingen verkregen ter gelegenheid van deze contacten worden meegedeeld aan de bevoegde Belgische diensten.”*

*4° de globale aanpak tegen dreigingen, bedoeld in artikel 3 te coördineren<sup>5</sup>.*

8. Uit eigen beweging of op vraag van een regeringsautoriteit of haar partners, voert het OCAD zo onder meer **punctuele evaluaties** uit die betrekking hebben op 1) de dreiging ten aanzien van personen, gebeurtenissen of belangen; 2) de dreiging uitgaande van individuen en/of groepen; of 3) de algemene dreiging in België.

9. Om deze evaluaties te kunnen uitvoeren, ontvangt het OCAD alle nodige inlichtingen van zijn ondersteunende diensten. Deze diensten zijn opgesomd in artikel 2 van de OCAD-wet<sup>6</sup>. Artikel 6 stelt

---

<sup>4</sup> Wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging, BS 20 juli 2006.

<sup>5</sup> Art. 8 van de OCAD-wet stelt dat “De coördinatie bedoeld in het eerste lid, 4°, gebeurt met inachtneming van de wettelijke opdrachten of van de opdrachten van algemeen belang van de betrokken overheden, diensten en personen en van het beroepsgeheim”.

<sup>6</sup> Op het ogenblik zijn ze met elf: de geïntegreerde politie (federale en lokale politie), de Veiligheid van de Staat (VSSE), de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV), de FOD Mobiliteit en Vervoer, de FOD Binnenlandse Zaken Dienst

bovendien dat *“de ondersteunende diensten verplicht zijn, ambtshalve of op vraag van de directeur van het OCAD, binnen de door de Koning bepaalde termijnen en modaliteiten, alle inlichtingen waarover zij in het kader van hun wettelijke opdrachten beschikken en die relevant zijn om de doeleinden te verwezenlijken van de evaluaties bedoeld in artikel 8, 1° en 2°, mee te delen”*<sup>7</sup> (d.w.z. respectievelijk strategische evaluaties uitvoeren en punctuele evaluaties uitvoeren).

**10.** Het OCAD ontvangt dus van zijn ondersteunende diensten alle inlichtingen “die relevant zijn” om zijn opdrachten te vervullen. Het begrip ‘relevantie’ is echter niet nader omschreven en er zijn geen criteria om de relevantie vast te stellen. De parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016 vestigde ook de aandacht op het feit dat dit begrip *“nadere precisering”* verdiende *“teneinde infobesitas te voorkomen”*<sup>8</sup>. Tot op heden werd dit begrip niet nader bepaald.

**11.** De rol inzake dreigingsanalyse die aan het OCAD is toebedeeld, kadert ruimer in de **“Strategie T.E.R”**, d.w.z. de multidisciplinaire benadering ter voorkoming en bestrijding van terrorisme, extremisme en radicalisme, die geïmplementeerd is in opvolging van het Plan R. Deze benadering wordt verondersteld gestoeld te zijn op een duidelijke beeldvorming van de problematiek die het mogelijk maakt om de risico’s zo veel mogelijk te verminderen door de goedkeuring van passende maatregelen door de bevoegde diensten. Het doel is om te zorgen voor een gezamenlijk kader waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke opdracht van elke partner, door de link te leggen tussen enerzijds de socio-preventieve, administratieve, politionele en gerechtelijke benadering en de benadering gericht op sociale re-integratie en anderzijds het federaal niveau, het niveau van de gemeenschappen en gewesten en het provinciaal en lokaal niveau.

**12.** Deze multidisciplinaire strategie, die gecoördineerd wordt door het OCAD, vertaalt zich operationeel tijdens de informatie-uitwisselingsplatformen Lokale Taskforces (LTF) genaamd en de Lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme (LIVC-R). Terwijl de LTF’s, die opereren op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen, op veiligheid gericht zijn, zijn de LIVC’s-R, die ingericht zijn op lokaal niveau (gemeenten), toegespitst op preventie en begeleiding.

**13.** Er dient te worden verduidelijkt dat er, op het niveau van de rechtsgebieden van de Hoven van beroep, ook platformen bestaan voor de opvolging en de oriëntatie van terrorismedossiers: dit zijn de Joint Intelligence Centers en Joint Decision Centers (JIC/JDC)<sup>9</sup>.

---

Vreemdelingenzaken, de FOD Binnenlandse Zaken Nationaal Crisiscentrum (NCCN), de FOD Buitenlandse Zaken (BuZa), de FOD Financiën Douane en Accijnzen, de FOD Financiën Thesaurie, de FOD Justitie Dienst Erediensten en Vrijzinnigheid en de FOD Justitie Directoraat-generaal Penitentiaire inrichtingen (DG EPI).

<sup>7</sup> De overmaking van alle relevante inlichtingen aan het OCAD is dus een wettelijke verplichting. In dat opzicht stelt artikel 14 van dezelfde wet duidelijk dat *“elke ambtenaar van de ondersteunende diensten die willens en wetens informatie, gegevens en inlichtingen achterhoudt waardoor de dienst waartoe hij behoort wordt verhinderd aan de in artikel 6 bedoelde verplichting te voldoen, wordt gestraft met gevangenisstraf van één maand tot zes maanden en met geldboete van zesentwintig euro tot vijfhonderd euro of met één van deze straffen alleen”*.

<sup>8</sup> Derde tussentijds verslag over het onderdeel “Veiligheidsarchitectuur”, Parlementaire onderzoekscommissie, in hoofdstuk III, “De beeldvorming, de dreigingsanalyse en de veiligheidsmaatregelen met betrekking tot het islamitisch extremisme, gewelddadige radicalisering en terrorisme”, punt III.6.6., §97, p. 178.

<sup>9</sup> De opdracht van deze platformen, die vertegenwoordigers bijeenbrengen van de federale gerechtelijke politie, de inlichtingendiensten en het OCAD, alsook, voor de JDC’s, van het Openbaar Ministerie en van de gedeconcentreerde coördinatie- en steundirectie (DirCo), is om voortdurend informatie uit te wisselen in het kader van bestaande gerechtelijke dossiers alsook inlichtingen inzake terrorisme, om samen te beslissen over de beste opvolgingsstrategie in antwoord op informatie betreffende een terroristische activiteit.

**14.** Bovenop deze lokale of gedeconcentreerde structuren komt de Nationale Taskforce (NTF), die het centrale platform vormt van waaruit de strategie T.E.R. en de LTF's op nationaal niveau worden aangestuurd<sup>10</sup>.

**15.** Het OCAD neemt systematisch deel aan elke vergadering van de LTF's en de JIC/JDC's alsook aan de vergaderingen van de NTF.

## 2.2. ONDERZOEKSDOELSTELLINGEN

**16.** Het gezamenlijk onderzoek van de Vaste Comités P en I streeft er vooreerst naar, in een eerste deel, de informatiepositie van het OCAD met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem te verduidelijken door tegelijkertijd te bestuderen hoe de eventueel beschikbare informatie over hem bij het OCAD is beheerd alsook hoe de informatie-uitwisseling over hem met partnerdiensten, zowel nationale als internationale, is verlopen. Daarna buigt het onderzoek zich ruimer, in een tweede deel, over de informatiepositie van het OCAD in het kader van de terroristische aanslag van 16 oktober 2023, in relatie tot de incidenten die zich recent in Zweden hebben voorgedaan (met name verscheidene feiten van koranverbrandingen) en hun mogelijke gevolgen in België<sup>11</sup>.

**17.** Vanuit die invalshoek moet het OCAD worden bevraagd over de informatie waarover het beschikte, enerzijds met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem en anderzijds met betrekking tot eventuele dreigingen ten aanzien van Zweedse belangen en staatsburgers in België (wat is die informatie, door wie werd ze meegedeeld en hoe werd ze behandeld?).

**18.** Op vraag van de parlementaire Begeleidingscommissie dient ook te worden nagegaan welke informatie het OCAD eventueel in handen had die afkomstig was van gelijkaardige internationale diensten<sup>12</sup>. Dit meer bepaald rekening houdend met de internationale seining en de overmaking door Italië, in 2016, van informatie over een mogelijke radicalisering van de betrokkene.

## 2.3. METHODOLOGIE EN ONDERZOEKSDADEN

**19.** Ingevolge de opening van dit toezichtsonderzoek werd een onderzoeksvorstel geformuleerd en ter goedkeuring voorgelegd aan de Vaste Comités P en I op 9 november 2023. Dat voorstel werd door beide Comités gevalideerd op 14 november 2023. Op basis van dat voorstel werd dezelfde dag aan het OCAD een brief gestuurd met de diverse onderzoeksvragen.

**20.** Het OCAD heeft die vragen beantwoord in een e-mail die op 23 november 2023 aan beide Comités is gestuurd. Die mail bevat een hoofddocument<sup>13</sup> en vijf bijlagen. Ingevolge dat antwoord werden bijkomende vragen verstuurd en werden twee gesprekken gehouden bij het OCAD, op 11 december 2023 en op 24 januari 2024.

---

<sup>10</sup> Volledigheidshalve vermelden we dat er ook vergaderingen worden gehouden tussen de voorzitters van de Nederlandstalige/Franstalige LTF's, twee tot drie keer per jaar, alsook gemeenschappelijke vergaderingen (N en F) die eenmaal per jaar georganiseerd worden. Het OCAD neemt ook aan al die vergaderingen deel.

<sup>11</sup> Deze feiten hebben geleid tot een vermenigvuldiging van de dreigingen ten aanzien van Zweedse belangen overal ter wereld.

<sup>12</sup> Dit overeenkomstig art. 8 3° van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging: "art. 8. Het OCAD heeft als opdracht: (...) 3° met gelijkaardige buitenlandse of internationale diensten specifieke internationale contacten te verzekeren overeenkomstig de richtlijnen van het Ministerieel Comité. De gegevens, de informatie of de inlichtingen verkregen ter gelegenheid van deze contacten worden meegedeeld aan de bevoegde Belgische diensten."

<sup>13</sup> Nota OCAD met referte OCAD/D/465953/202 d.d. 23/11/2023 "Toezichtsonderzoek naar de informatiepositie van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) met betrekking tot de aanslag op 16 oktober 2023 in Brussel".

**21.** Huidig verslag, met uitzondering van deel 5. “Aanbevelingen”, werd op 4 maart 2024 in prelectuur toegezonden aan het OCAD. Aldus werd het OCAD in de gelegenheid gesteld om eventuele opmerkingen te formuleren. Op 7 maart 2024 heeft het OCAD aan de Comités P en I een kopie bezorgd van het verslag in kwestie met een aantal kanttekeningen waarmee rekening werd gehouden wanneer deze nuttig werden bevonden.

#### 2.4. VOORZORG BIJ HET ONDERZOEK

**22.** Dit toezichtsonderzoek spitst zich toe op het OCAD door hoofdzakelijk, in het eerste hiervoor genoemde deel, te bestuderen hoe de bij het OCAD beschikbare informatie met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem is beheerd en hoe de uitwisseling van die informatie, door het OCAD, met de bevoegde partners is verlopen. De meest specifieke vraag betreffende het beheer en de deling van de informatie door de ondersteunende diensten die afhangen van de politie- en inlichtingendiensten komt aan bod in de toezichtsonderzoeken naar die diensten.

**23.** In de loop van het onderzoek, zowel bij de analyse en de verwerking van de gegevens als bij de opmaak van dit verslag, werd er voortdurend op gelet dat men niet in de val trapte van een “retrospectief standpunt” dat erin zou bestaan dat van de diverse betrokken actoren initiatieven worden verwacht die eerder in lijn liggen met de dramatische gebeurtenissen zoals ze zich hebben voorgedaan op 16 oktober 2023 dan met de context en de informatie-elementen waarover zij vóór die datum konden beschikken

### 3. VASTSTELLINGEN- ANALYSE INZAKE DE INFORMATIEPOSITIE VAN HET OCAD

**24.** Om de lezing van de antwoorden van het OCAD in het licht van de gestelde vragen te vergemakkelijken, werden de twee delen van de onderzoeksvragen (betreffende respectievelijk de informatiepositie met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem en de informatiepositie met betrekking tot de terroristische aanslag van 16 oktober 2023 meer in het algemeen) als dusdanig overgenomen. Een derde punt handelt meer specifiek over aandachtspunten inzake de werking en de bevoegdheden van het OCAD. De onderstaande elementen zijn een beknopte weergave van de antwoorden die het OCAD heeft verstrekt.

#### 3.1. INFORMATIEPOSITIE MET BETREKKING TOT LASSOUED ABDES(S)ALEM (°01/09/1978)

**25.** De onderstaande samenvattende tabel biedt een overzicht van de diverse informatie die aan het OCAD werd meegedeeld door zijn ondersteunende diensten in verband met LASSOUED Abdes(s)alem. Elk van die informatie-elementen wordt daarna meer gedetailleerd besproken.

Informatie IN	Datum doc	Datum IN OCAD	Verzendende dienst
Vraag om informatie van de Italiaanse politie over LASWAD Abdesslem via de Belgische verbindingsofficier in Italië	15/7/2016	17/7/2016	DJSOC/Terro
Vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ)	18/5/2022	18/5/2022	DVZ
Informatierapport (RIR) opgesteld door de PZ Brussel-Noord in verband met een illegaal verblijf	18/5/2022	24/5/2022	DJSOC/Terro
Verslag van de Lokale Taskforce Brussel	14/6/2022	14/6/2022	SICAD BXL
Informatierapport (RIR) Veiligheid van de Staat opgesteld door de PZ KEMPEN N-O met betrekking tot LASSOUED Abdesalem	8/8/2023	28/8/2023	DJSOC/Terro

Contextualisatiefiche en inschrijvingsformulier Joint Intelligence Center (JIC)/Joint Decision Center (JDC)	13/10/2023 (fiche) 5/10/2023 (formulier)	15/10/2023 (voor beide)	FGP Antwerpen
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------	-------------------------------	------------------

**26.** Gelet op de voorgaande informatie dient te worden verduidelijkt dat:

1) alle informatie die door zijn ondersteunende diensten aan het OCAD werd meegedeeld in zijn gegevensbank PROTEUS werd geregistreerd;

2) tenzij anders aangegeven, de schrijfwijze gebruikt voor LASSOUED Abdes(s)alem (en voor zijn aliassen) in de onderstaande informatie de schrijfwijze is die in de overgemaakte documenten is gebruikt.

**27.** Het is nuttig erop te wijzen dat de registratie van de door het OCAD ontvangen informatie in zijn gegevensbank PROTEUS bestaat uit de registratie van de verschillende documenten in OCR (*Optical Character Recognition*). De informatie vervat in die documenten kan worden teruggevonden door een *full text search* te doen, d.w.z. een opzoeking op basis van een woord/naam<sup>14</sup> in alle geregistreerde documenten<sup>15</sup>. Er kan ook informatie met betrekking tot een persoon worden teruggevonden door een opzoeking te doen naar de in PROTEUS geregistreerde entiteiten. Niet alle namen die voorkomen in de documenten die in PROTEUS zijn opgenomen zijn echter als entiteiten geregistreerd in die gegevensbank. Deze registratie gebeurt op dit ogenblik op basis van intern vastgelegde criteria. De beschouwde persoon wordt als entiteit geregistreerd zodra hij, op basis van de beschikbare informatie, voldoet aan één van die criteria. Hierbij moet worden benadrukt dat die criteria geleidelijk aan werden ingevoerd in 2023 om te worden gevalideerd in december 2023. Ze waren dus nog niet van toepassing toen het OCAD de documenten met betrekking tot LASSOUED (zie hierboven) kreeg in de periode van juli 2016 tot oktober 2023.

### [3.1.1. Vraag om informatie van de Italiaanse politie via de Belgische verbindingsofficier in Italië \(15/07/2016\)](#)

#### *3.1.1.1. Informatie*

**28.** Op 15 juli 2016 richt een Italiaanse politiedienst een vraag om informatie aan de Belgische overheid<sup>16</sup> met betrekking tot een zekere LASWAD Abdesslem (01/09/1978) die het voorwerp zou hebben uitgemaakt van een radicaliseringstraject en die uiting zou hebben gegeven aan zijn wil om zich aan te sluiten bij IS-strijders om deel te nemen aan de JIHAD. In die vraag om informatie zijn drie Belgische nummers vermeld die contact hebben gehad met het Italiaanse nummer dat door de betrokkene werd gebruikt, alsook een alias van LASWAD Abdesslem, zijnde Mohammed HAMMANI Omar (07/03/1977).

<sup>14</sup> Of op basis van een cijfer (een telefoonnummer bijvoorbeeld) want met het OCR-systeem kan eender welk karakter dat in de geregistreerde documenten voorkomt worden teruggevonden.

<sup>15</sup> Een *full text search*-opzoeking geeft dus als resultaat alle documenten waarin het gezochte woord (of ander karakter) voorkomt. Dit levert veel informatie op, inclusief niet-relevante informatie (wanneer meerdere personen dezelfde naam of dezelfde voornaam dragen bijvoorbeeld), wat een bijkomende analyse vergt van de verkregen resultaten om enkel de resultaten over te houden die daadwerkelijk verband houden met het voorwerp van de opzoeking. Een opzoeking op een entiteit levert daarentegen meer precieze resultaten op en is bijgevolg sneller.

<sup>16</sup> Meer in het bijzonder aan de 2424/Interpol-Europol-LO-SIRENE-permanentiedienst, aan DJSOC-Terro en aan de toenmalige federale magistraat Terro.



29. Het OCAD ontvangt de vraag in kwestie via een e-mail van DJSOC/Terro op 17 juli 2016.

#### 3.1.1.2. *Beheer en uitwisseling van de informatie*

30. De Italiaanse politie vraagt of de vermelde entiteiten in België gekend zijn alsook alle nuttige informatie over de Belgische telefoonnummers en hun gebruikers. Bij dergelijke verzoeken antwoordt het OCAM aan DJSOC/Terro, die de informatie van de verschillende diensten centraliseert en het antwoord stuurt aan de Belgische verbindingsofficier in Italië. In dat specifieke geval was geen enkele entiteit gekend bij het OCAD.

31. De vraag om informatie werd indertijd in PROTEUS geregistreerd op basis van een OCR-registratie: anders gezegd, de namen en andere gegevens die erin vermeld zijn kunnen enkel worden gevonden door een *full text search* te doen (zie *supra*). De enige manier om de informatie met betrekking tot LASWAD of HAMMANI te vinden is dus een dergelijke opzoeking uitvoeren op basis van één van deze twee namen<sup>17</sup>.

32. Het OCAD legt uit dat LASWAD Abdesslem indertijd niet als entiteit in PROTEUS werd aangemaakt omdat er was geoordeeld dat het betrokken individu niet de Belgische nationaliteit had, zich niet in België bevond en geen dreiging had geuit ten aanzien van Belgische belangen en/of staatsburgers. Volgens die criteria was het OCAD van mening dat hij geen dreiging kon inhouden.

33. Het OCAD voegt eraan toe dat men zich in de context van die tijd moet verplaatsen: als gevolg van de aanslagen van maart 2016, kreeg het OCAD ontzettend veel informatie met betrekking tot personen die van plan zouden zijn om naar Syrië te vertrekken. Bij gebrek aan elementen ter bevestiging volstonden de inlichtingen afkomstig van de Italiaanse politie dus niet als basis om LASSOUED Abdes(s)alem als entiteit te registreren in PROTEUS (volgens het OCAD zou het, gelet op de bestaande werklust, niet beheersbaar zijn geweest, noch qua capaciteit noch qua tijd, om al die personen te registreren).

34. In mei 2022, ingevolge een vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken, zal het OCAD aan die dienst een deel van de informatie van de Italiaanse politie meedelen (zie hieronder).

#### 3.1.2. Vraag om informatie van de Dienst Vreemdelingenzaken (18/05/2022)

##### 3.1.2.1. *Informatie*

35. Op 18 mei 2022 bevraagt de Dienst Vreemdelingenzaken het OCAD een eerste keer over LASSOUED Abdeslam<sup>18</sup>. Die eerste vraag is gericht aan verscheidene gesprekspartners waaronder de permanentie van het OCAD maar ook een bij het OCAD gedetacheerde expert<sup>19</sup>. Die vraag bevat een contextualisatie betreffende LASSOUED Abdeslam waarin meer bepaald wordt vermeld dat de betrokkene een verzoek om internationale bescherming heeft ingediend in verscheidene landen (Noorwegen, Zweden en Italië). Ze bevat evenwel geen informatie met betrekking tot een mogelijke radicalisering.

---

<sup>17</sup> Zoals *supra* uiteengezet, kan een beperkte opzoeking op de entiteit LASSOUED of HAMMANI geen resultaat opleveren omdat LASSOUED/HAMMANI niet als entiteiten in PROTEUS geregistreerd zijn.

<sup>18</sup> Zo geschreven.

<sup>19</sup> De “gedetacheerde experten” zijn personeelsleden die gedetacheerd zijn uit de ondersteunende diensten van het OCAD. Hun rol is als tussenpersoon te fungeren voor het OCAD en hun dienst van oorsprong en aldus de informatiestroom met de ondersteunende dienst te vergemakkelijken. Ze zijn bovendien belast met de voortdurende analyse van de inkomende gegevens en moeten die gegevens omzetten in punctuele evaluaties.

**36.** Onmiddellijk na die eerste vraag meldt de Dienst Vreemdelingenzaken in een tweede e-mail dat er een fout is in de identiteit van de betrokkene. In werkelijkheid gaat het om LASSOUED Abdesalem (“en niet Abdeslam”). In een derde e-mail die dezelfde dag werd gestuurd, verduidelijkt de Dienst Vreemdelingenzaken uiteindelijk de alias van LASSOUED Abdesalem<sup>20</sup>: LASWAD Abdesslem (°01/09/1978).

### 3.1.2.2. Beheer en uitwisseling van de informatie

**37.** Het OCAD beantwoordt de vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken eerst negatief want LASSOUED Abdesalem is niet gekend op zijn niveau. Wanneer de Dienst Vreemdelingenzaken daarna LASWAD Abdesslem vermeldt, legt het OCAD de link met de vraag om informatie van de Italiaanse politie uit 2016. Het OCAD antwoordt via de gedetacheerde expert<sup>21</sup> van de Dienst Vreemdelingenzaken, op 23 mei 2022, dat de betrokkene in zijn gegevensbank voorkomt als zijnde “mogelijkerwijs geradicaliseerd” (onder de alias LASWAD Abdesslem) en voegt eraan toe dat DJSOC/Terro in staat zou kunnen zijn om meer informatie te leveren. Het antwoord van het OCAD is dus gebaseerd op de vraag van de Italiaanse politie uit 2016 maar verschaft geen details over de inhoud ervan.

**38.** In antwoord op een bijkomende vraag van de Comités P en I verklaart het OCAD dat, over het algemeen, wanneer hem een vraag om informatie wordt gericht, hij antwoordt door een “context”<sup>22</sup> te verschaffen en door de vragende dienst te verwijzen naar de dienst die de informatie heeft uitgebracht, aangezien die informatie “hem niet toebehoort”<sup>23</sup>. Het OCAD is immers van oordeel dat het de ondersteunende diensten toekomt om het antwoord aan te vullen naargelang hetgeen ze willen meedelen of niet en dat hijzelf niets meer kan zeggen om niet het risico te lopen inlichtingen te onthullen die de verzendende dienst misschien niet wenst te delen. Er wordt benadrukt dat deze voorzichtigheid des te meer geboden is wanneer de informatie geclassificeerd is. Voor het OCAD beperkt zijn rol zich dus tot “de brug slaan” tussen de diensten (de dienst die de vraag stelt en de dienst die de informatie in verband met die vraag in handen heeft). Dit verklaart waarom het antwoord dat het OCAD aan de Dienst Vreemdelingen heeft overgemaakt vrij beperkt is in het licht van de beschikbare informatie.

**39.** Het OCAD bevestigt dat het wel degelijk als gevolg van die vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken is dat het de link heeft gelegd tussen LASSOUED Abdesalem en zijn twee aliassen, LASWAD Abdesslem en Mohammed HAMMANI Omar<sup>24</sup>.

**40.** Hoewel het mailverkeer tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en het OCAD wel degelijk geregistreerd werd in PROTEUS, legt het OCAD niettemin uit dat de entiteit LASSOUED Abdesalem op

---

<sup>20</sup> E-mail van 18 mei 2022 gericht aan de permanentie van het OCAD.

<sup>21</sup> Wanneer een vraag om informatie gericht aan het OCAD negatief is, is het de permanentie die antwoordt. In geval van positief resultaat, is het de gedetacheerde expert die er zich mee bezighoudt. Aldus wordt het eerste (negatieve) antwoord van het OCAD gegeven door de permanentie en is het, daarna, de gedetacheerde expert die zich ermee bezighoudt en de bovenstaande elementen meedeelt.

<sup>22</sup> Term die het OCAD gebruikt om aan te duiden dat het een (of meer) element(en) geeft die de aard of de algemene inhoud van de beschikbare informatie verduidelijken. Er is hier dus geen sprake van het contextualiseren van de elementen door ze aan te vullen met andere beschikbare informatie.

<sup>23</sup> De dienst die in het bezit is van de informatie en die deze informatie aan het OCAD heeft overgemaakt is DJSOC/Terro. Het OCAD is dus van oordeel dat het aan DJSOC/Terro is om eventueel meer informatie mee te delen.

<sup>24</sup> De link op basis van de aliassen komt evenwel op dat ogenblik niet tevoorschijn in de gegevensbank PROTEUS omdat geen van de drie namen er als entiteit in geregistreerd is. Door in PROTEUS een *full text search*-opzoeking te doen op één van die drie namen is het immers niet mogelijk om automatisch de link te vinden met de twee andere namen. Als de naam aangemaakt is als entiteit, komen bij een opzoeking op die entiteit in de resultatenpagina daarentegen alle namen (aliassen) tevoorschijn waaronder die entiteit gekend is in de documentatie van het OCAD.

dat ogenblik (in mei 2022) niet werd aangemaakt in zijn interne gegevensbank (PROTEUS) omdat het niet beschikte over voldoende concrete informatie met betrekking tot een potentiële dreiging uitgaande van de betrokkene: in 2016 wordt er namelijk door de Italiaanse politie gewag gemaakt van een mogelijke radicalisering, zonder dat er daarna een element ter bevestiging wordt geleverd.

**41.** Zoals *supra* al uiteengezet, werden de criteria aan de hand waarvan kan worden beslist om al dan niet een entiteit in PROTEUS aan te maken slechts onlangs vastgelegd, omdat het regelgevende kader dat van toepassing is op zich geen echt beoordelingselement ter zake aanreikt<sup>25</sup>. Vroeger berustte deze beslissing dus bij de medewerker die de inkomende informatie behandelde. Hij of zij baseerde zich op zijn of haar ervaring en intuïtie, met supervisie van het diensthoofd (dat kon beslissen om een entiteit aan te maken als dat niet was gebeurd).

**42.** Het OCAD zet echter uiteen dat op basis van die huidige<sup>26</sup> criteria, die de mogelijkheden om een persoon als entiteit in te schrijven in PROTEUS sterk verruimen, LASSOUED Abdes(s)alem wel degelijk als entiteit zou zijn aangemaakt vanaf de ontvangst van de informatie van de Italiaanse politie<sup>27</sup>. Deze evolutie is het gevolg van een denkoefening die vóór oktober 2023 was aangevat, ook al heeft de aanslag van oktober 2023, volgens het OCAD, de concretisering ervan versneld.

**43.** Het OCAD preciseert dat het enkel door de Dienst Vreemdelingenzaken werd bevraagd over LASSOUED Abdes(s)alem, op 18 mei 2022.

### 3.1.3. Informatierapport (RIR) 5344.22.L.CR.FT.000684 van de PZ Brussel-Noord in verband met een illegaal verblijf (18/5/2022)<sup>28</sup>

#### 3.1.3.1. Informatie

**44.** In dat informatierapport wordt verduidelijkt dat LASSOUED Abdesalem zich nog altijd in België zou bevinden ondanks het bevel om het grondgebied te verlaten dat de Dienst Vreemdelingenzaken in 2021 heeft gegeven: hij zou bijgevolg illegaal in het land verblijven.

#### 3.1.3.2. Beheer en uitwisseling van de informatie

**45.** Dat RIR, dat betrekking heeft op het illegaal verblijf van LASSOUED Abdesalem, wordt aan het OCAD meegedeeld via DJSOC/Terro op 24 mei 2022. Hoewel het OCAD in theorie geen bestemming is van informatie in verband met een illegaal verblijf, wordt het document in kwestie hem niettemin overgemaakt want in de tab "PRIORITEIT/FENOMEEN" staat de vermelding "Terrorisme/religieus".

---

<sup>25</sup> Het KB van 28 november 2006 tot uitvoering van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging bepaalt enkel, in zijn hoofdstuk II (de gegevensbank van het OCAD), art. 4: "De gegevensbank van het OCAD laat de verwerking toe van de volgende gegevens en informatie: 1° " de personen ": iedere natuurlijke persoon, al dan niet geïdentificeerd, die mogelijk een dreiging inhoudt of ervan het doelwit is; (...)".

<sup>26</sup> Pro memorie, die criteria werden gevalideerd in december 2023, dus na de aanslag.

<sup>27</sup> Een van de criteria die intern zijn vastgelegd en die gevalideerd zijn in december 2023 om een persoon als entiteit te registreren in PROTEUS is: "Persoon aangegeven door/gekend in een ander land voor extremisme of terrorisme, zelfs met een zwakke link met België (contacten vastgesteld in het kader van een dossier, gepasseerd via een Belgische luchthaven, telefonische contacten, religieuze echtgenotes gedomicilieerd in het buitenland, ...)" (vrije vert.).

<sup>28</sup> Dat RIR is geregistreerd met gebruikscodes 11 (gebruik toegelaten), betrouwbaarheidscode van de bron A (betrouwbaar) en nauwkeurigheidscodes van de informatie 1 (zeker).

### 3.1.4. Rapport van de Lokale Taskforce Brussel (14 juni 2022)

**46.** We herinneren eraan dat de Lokale Taskforces (LTF) het zenuwcentrum zijn van de *supra* beschreven strategie T.E.R., wat het onderdeel veiligheid betreft. Deze LTF's vormen een netwerk waarbinnen de veiligheids- en inlichtingendiensten informatie uitwisselen en concrete gevallen opvolgen. De entiteiten die opgenomen zijn in de GGB en de entiteiten in vooronderzoek<sup>29</sup> worden bij voorrang besproken. Andere (nieuwe) gevallen van problematische radicalisering kunnen echter ook ter sprake worden gebracht<sup>30</sup>.

**47.** We merken ook op dat voor elke LTF de entiteiten die tijdens de vergadering zullen worden besproken worden ingeschreven op een agenda die aan de deelnemende partners wordt gestuurd om hen in staat te stellen om de bespreking voor te bereiden, meer bepaald door opzoekingen te doen naar de entiteiten in kwestie.

#### *3.1.4.1. Informatie*

**48.** LASSOUED Abdesalem wordt door de politiezone Brussel-Noord voorgesteld als nieuwe entiteit om te worden ingeschreven op de agenda van de LTF van 14 juni 2022. In de eigenlijke agenda, die vóór de vergadering aan alle deelnemers is gestuurd, en in het verslag over die vergadering wordt de informatie beschikbaar op het niveau van de politiezone Brussel-Noord vermeld: verscheidene personen zouden, niet noodzakelijk samen, prediken bij de uitgang van een moskee in Brussel. LASSOUED Abdesalem zou één van die personen zijn. Er wordt verduidelijkt dat de bespreking tot doel heeft om te kijken wie wat doet met die informatie<sup>31</sup>.

#### *3.1.4.2. Beheer en uitwisseling van de informatie*

**49.** Bij lezing van het verslag van de LTF valt op dat de vraag om informatie van de Italiaanse politie uit 2016 niet is vermeld<sup>32</sup>. Die vraag zal ook niet door het OCAD ter sprake worden gebracht tijdens de eigenlijke vergadering.

**50.** Daarentoeft legt het OCAD uit dat LASSOUED Abdesalem niet als entiteit bestond in zijn interne gegevensbank PROTEUS (zie *supra* punt 3.1.2.2) en dat een *full text search*<sup>33</sup> in die gegevensbank niet zou zijn verricht ter voorbereiding op de vergadering<sup>34</sup>. Met behulp van een dergelijke opzoeking zou men nochtans de informatie van de Italiaanse politie, via de vraag van DVZ van mei 2022, hebben kunnen vinden.

**51.** Het OCAD voegt eraan toe dat, in het kader van het voorbereidende werk op de vergaderingen van de LTF Brussel, het de in de GGB geregistreerde entiteiten zijn (*full status* en vooronderzoek) die

---

<sup>29</sup> Dankzij deze procedure van 'in vooronderzoek plaatsen', die enkel kan worden opgestart wanneer er aan bepaalde voorwaarden voldaan is, kunnen de partners van de LTF diepgaandere opzoekingen starten naar een welbepaalde entiteit, over een periode van 6 maanden. Na afloop van die periode (die eventueel eenmaal verlengd kan worden) wordt op basis van alle vergaarde elementen beslist of er is voldaan aan de criteria om de entiteit in de GGB op te nemen. Die criteria zijn gebaseerd op de RooT37-methodologie (zie §72 en voetnoten 47 en 48 van het interne handboek met betrekking tot de methodologie in kwestie).

<sup>30</sup> Jaarverslag 2022 van het OCAD, p. 38.

<sup>31</sup> Samengevat overgenomen uit het verslag van de LTF van juni 2022.

<sup>32</sup> Terwijl DJSOC/Terro, de VSSE (Veiligheid van de Staat – Sûreté de l'État) en de ADIV (Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid) ook indertijd de vraag om informatie van de Italiaanse politie hebben gekregen.

<sup>33</sup> Zie *supra*: een *full text search* is een opzoeking op basis van een woord/naam in alle documenten die in OCR (*Optical Character Recognition*) geregistreerd zijn in de gegevensbank van het OCAD (PROTEUS).

<sup>34</sup> Wanneer zij worden bevraagd over dit specifieke punt, zeggen deze laatsten dat ze zich niet herinneren of dat werd gedaan.

als prioritair beschouwd worden en geanalyseerd worden<sup>35</sup>. Wat de nieuwe entiteiten betreft, die niet in de GGB zijn opgenomen, is het OCAD van mening dat de informatie hoofdzakelijk afkomstig moet zijn van zijn ondersteunende diensten, zeker bij een eerste inschrijving op de agenda<sup>36</sup>.

**52.** Alle ondersteunende diensten zijn immers betrokken en elke dienst wordt verondersteld om voorbereidend werk te doen op zijn niveau, wetende dat elke dienst verantwoordelijk blijft voor de informatie die hem toebehoort en waarover hij beslist om die al dan niet te delen tijdens de vergadering (zie *supra*). Het OCAD verduidelijkt dat het niettemin aan de dienst die de informatie bezit voorzichtig kan suggereren om te praten over iemand wanneer niemand dat doet en het OCAD weet dat er relevante elementen zijn.

**53.** Met betrekking tot hetgeen werd besproken tijdens de eigenlijke vergadering, voegt het OCAD toe dat de informatie met betrekking tot LASSOUED Abdesalem zeer mager was, daar er in de elementen meegedeeld door de politiezone Brussel-Noord slechts sprake was van predikingen zonder dat er een radicale of extremistische connotatie aan kon worden verbonden.

**54.** Aan het OCAD is er dus niets gevraagd en zelf heeft het OCAD geen stappen ondernomen, aangezien de uitgewisselde informatie zulks niet rechtvaardigde. LASSOUED Abdesalem wordt evenmin in vooronderzoek geplaatst, omdat de criteria (risico-indicatoren) voor het nemen van een dergelijke beslissing niet vervuld waren<sup>37</sup>. *A fortiori*, omdat er geen enkele aanwijzing was dat de betrokkene een potentiële dreiging kon inhouden op het Belgische grondgebied of ten aanzien van Belgische belangen en/of staatsburgers, en er geen vraag tot evaluatie van de dreiging met betrekking tot die persoon was gericht aan het OCAD, was er voor het OCAD geen enkele reden om over te gaan tot een dergelijke evaluatie.

**55.** De rubriek “Beslissing” van het verslag van de vergadering bevat niettemin twee algemene punten die van toepassing zijn op de beschouwde personen (de personen die zouden prediken buiten de moskee), waaronder LASSOUED Abdesalem: “PZ 5344 (n.v.d.r.: PZ Brussel-Noord): de VSSE<sup>38</sup> op de hoogte houden van alle nieuwe informatie” (vrije vert.); “DVZ: de vertrouwelijke informatie sturen aan de VSSE” (vrije vert.).

**56.** Daarna en tot in augustus 2023 (zie *infra*), worden er door zijn ondersteunende diensten aan het OCAD geen nieuwe inlichtingen in verband met LASSOUED Abdesalem meer meegedeeld. Laatstgenoemde is ook niet meer voorgesteld op de agenda van volgende LTF-vergaderingen, noch door het OCAD noch door zijn ondersteunende diensten. Waardoor men zich vragen kan stellen bij de doeltreffendheid van de opvolging van de nieuwe entiteiten die worden ingeschreven op de agenda van de LTF-vergaderingen<sup>39</sup>.

**57.** Het OCAD vestigt niettemin de aandacht op het feit dat er veel entiteiten besproken worden op de LTF Brussel. Tijdens de LTF-vergadering van juni 2022 kan immers worden vastgesteld dat er een

---

<sup>35</sup> Als de entiteit later opnieuw zou worden ingeschreven op de agenda van andere LTF-vergaderingen, zou het OCAD wel een compilatie maken van de informatie die verstrekt is door de deelnemende diensten.

<sup>36</sup> *In casu*, kwam het eerst aan DJSOC/Terro, die de vraag om informatie van de Italiaanse politie uit 2016 aanvankelijk had gekregen, toe om die vraag ter sprake te brengen. Verscheidene andere deelnemers aan de LTF (de VSSE, de ADIV en de zes Brusselse politiezones) konden die ook ter sprake brengen, want ze hadden indertijd de informatie in kwestie gekregen van DJSOC/Terro.

<sup>37</sup> De criteria (risico-indicatoren) op basis waarvan kan worden beslist om een entiteit in vooronderzoek te plaatsen zijn vastgelegd in een risico-evaluatietool ontwikkeld door het OCAD, Root37 genaamd. Zie *infra* punt 3.3.

<sup>38</sup> Veiligheid van de Staat – Sûreté de l’État.

<sup>39</sup> Logischerwijze was het aangewezen geweest om, tijdens volgende LTF-vergaderingen, de stand van zaken te schetsen omtrent de nieuwe informatie die eventueel vergaard was met betrekking tot LASSOUED Abdesalem.

vijftigtal entiteiten ter sprake zijn gebracht, waaronder entiteiten in *full status* in de gemeenschappelijke gegevensbank (GGB). Het grote aantal entiteiten die ter sprake worden gebracht tijdens die LTF-vergaderingen maken het dus niet noodzakelijkerwijs mogelijk om elk dossier in detail te bespreken, vandaar dat er prioriteiten worden bepaald.

**58.** Sinds januari 2023 werd er binnen het OCAD een interne procedure vastgelegd voor de voorbereiding van de LTF-vergaderingen, wat de nieuwe entiteiten betreft. Wanneer de agenda van de volgende vergadering bij het OCAD aankomt, haalt het departement “Dossierbeheer & Documentatie” er de nieuwe entiteiten uit en deelt ze mee aan de leden van het OCAD (de titularissen van de dossiers) die naar de vergadering gaan. Zij moeten dan een vergadering beleggen vóór de LTF om intern te kijken welke informatie er beschikbaar is.

**59.** Er schuilt echter een moeilijkheid in het feit dat de nieuwe entiteiten niet altijd duidelijk uit de agenda naar voren komen. Van de ene tot de andere LTF worden de agenda’s immers op een andere manier opgesteld en er wordt niet altijd vermeld (meer bepaald in Brussel) of het al dan niet gaat om nieuwe entiteiten. Het OCAD stelt meer algemeen dat er al in 2020 werd gewezen op een gebrek aan harmonisering op het vlak van de template die wordt gebruikt voor het op de agenda inschrijven van nieuwe entiteiten voor bespreking in LTF-vergadering en de template die wordt gebruikt voor de opmaak van de verslagen van de LTF-vergadering. Dat was gebleken uit de resultaten van een onderzoek dat het OCAD had gevoerd op vraag van de nationale LTF-werkgroep met betrekking tot de werking van de LTF’s<sup>40</sup>.

**60.** Op de vraag of er eventueel een checklist bestaat met “basisopzoeken/verificaties” (bv. opzoeken in gegevensbanken, raadpleging van DJSOC/Terro, OSINT-opzoeken, ...) die voorafgaandelijk aan de LTF-vergadering moeten worden verricht door de dienst die een nieuwe entiteit op de agenda laat inschrijven, antwoordt het OCAD dat een dergelijke checklist op dit ogenblik niet bestaat. Vanuit diezelfde optiek erkent het OCAD dat het nuttig zou zijn om een soort van “handboek/vademecum/voorbereidend schema” op te stellen voor de LTF-vergaderingen: dat zou kunnen worden besproken in de nationale LTF-werkgroep<sup>41</sup>.

**61.** Om de voorafgaande opzoeken en de opvolging van de entiteiten in LTF te verbeteren, werd er bovendien binnen het OCAD, begin oktober 2023, een nieuwe dienst opgericht: de dienst “Analyse van de individuele dreiging”. Die dienst staat meer bepaald in voor de volledige opvolging van de personen die als prioritair worden beschouwd in het kader van de strategie T.E.R. en die vervat zijn in de gemeenschappelijke gegevensbank of in vooronderzoek geplaatst zijn.

---

<sup>40</sup> Onderzoek gevoerd door het OCAD bestaande uit het sturen van een vragenlijst aan de diensten die deelnemen aan de LTF’s (antwoorden ontvangen in juni 2020).

<sup>41</sup> Verscheidene nationale werkgroepen, samengesteld rond een specifiek fenomeen, een specifieke tendens of problematiek, zijn vastgesteld door de Nationale Taskforce (NTF). Hun hoofddoelstelling is om experts bijeen te brengen om een specifieke materie aan te kaarten om analyses te maken en ondersteuning (expertise) te bieden aan de diverse partners, in de LTF’s of LVC’s-R. Op dit ogenblik zijn er twaalf nationale werkgroepen, waaronder de werkgroep Lokale Taskforces (LTF), die de richtlijnen en prioriteiten bepaalt waarmee rekening wordt gehouden voor de aansturing van de LTF’s op nationaal niveau.

3.1.5. Informatierapport (RIR) 5367.23.L.Ab.RR.000144 “Veiligheid van de Staat” van de PZ KEMPEN N-O (8/8/2023)<sup>42</sup>

*3.1.5.1. Informatie*

**62.** Het informatierapport, opgesteld door de PZ KEMPEN N-O en door DJSOC/Terro overgemaakt aan het OCAD op 28 augustus 2023, maakt melding van doodsbedreigingen door LASSOUED Abdesalem geuit ten aanzien van een asielzoeker. Deze laatste geeft informatie over de betrokkene: hij zou in 2012 ontsnapt zijn uit een gevangenis in Tunis waar hij een gevangenisstraf van 37 jaar uitzat voor terrorisme. Hij zou in Brussel verblijven en deel uitmaken van een terroristische organisatie.

*3.1.5.2. Beheer en uitwisseling van de informatie*

**63.** Het OCAD geeft geen specifiek gevolg aan dat RIR omdat de informatie geen betrekking had op een gebeurtenis/een dreiging in verband met terrorisme/extremisme ten aanzien van Belgische belangen en/of staatsburgers. De directeur *ad interim* verduidelijkt hieromtrent ook, voor de Commissies Justitie en Binnenlandse Zaken van het Parlement<sup>43</sup>, dat het gebeurt dat aangiften in verband met terrorisme opzettelijk worden gedaan om de aandacht van de politiediensten te concentreren op een gegeven persoon en dat die aangiften om die reden met omzichtigheid moeten worden behandeld<sup>44</sup>.

**64.** Ingevolge die informatie heeft LASSOUED Abdesalem niettemin het voorwerp uitgemaakt van opvolging door de politiediensten en werd zijn naam ingeschreven op de agenda van een JIC/JDC (Joint Intelligence Center/Joint Decision Center) door de FGP Antwerpen (zie *infra*).

3.1.6. Contextualisatiefiche en inschrijvingsformulier Joint Intelligence Center (JIC)/Joint Decision Center (JDC)<sup>45</sup> (respectievelijk d.d. 05 oktober 2023 en 13 oktober 2023)

*3.1.6.1. Informatie*

**65.** In zijn antwoord vermeldt het OCAD uittreksels uit de contextualisatiefiche JIC/JDC, met name het feit dat volgens het slachtoffer van de doodsbedreigingen (*cf.* hierboven het RIR van de PZ KEMPEN N-O), LASSOUED Abdesalem voor terrorisme veroordeeld zou zijn tot een gevangenisstraf van 37 jaar en in 2021 ontsnapt zou zijn uit een gevangenis in Tunis, en dat tijdens het verhoor van het slachtoffer werd vastgesteld dat de betrokkene tweemaal een foto van het slachtoffer op zijn Facebookprofiel had gepost, profiel van waaruit hij een filmpje heeft verstuurd waarin hij in het Arabisch bedreigingen uit.

---

<sup>42</sup> Dat RIR is geregistreerd met gebruikscode 10 (gebruik toegelaten – afzender beschermen), betrouwbaarheidscode van de bron X (niet te beoordelen) en nauwkeurigheidscodes van de informatie 4 (gehoord – NIET bevestigd).

<sup>43</sup> Hoorzitting met de directeur van het OCAD voor de Commissie Justitie en de Commissie Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken, op dinsdag 9 januari 2024.

<sup>44</sup> De opsteller van het RIR verduidelijkt trouwens dat het niet mogelijk is om de geloofwaardigheid van de informatie te beoordelen.

<sup>45</sup> De Joint Intelligence Centers (JIC) en Joint Decision Centers (JDC), waarin vertegenwoordigers van de federale gerechtelijke politie, de inlichtingendiensten en het OCAD worden bijeengebracht alsook, voor de JDC's, van het Openbaar Ministerie en de gedeconcentreerde coördinatie- en steundirectie (DirCo), werden opgericht binnen elk rechtsgebied van het hof van beroep. Zij hebben als opdracht voortdurende informatie uit te wisselen (binnen de JIC's) in het kader van bestaande gerechtelijke dossiers inzake terrorisme en om samen te beslissen (binnen de JDC's) over de beste strategie om een persoon op te volgen ingevolge informatie betreffende een terroristische activiteit.

### 3.1.6.2. Beheer en uitwisseling van de informatie

66. Het OCAD verduidelijkt dat het dat inschrijvingsformulier en de contextualisatiefiche dezelfde dag, op 15 oktober 2023, heeft ontvangen en voegt eraan toe dat een Joint Intelligence Center op de agenda was gezet door de FGP Antwerpen, op 17 oktober 2023, om die elementen te bevestigen of te ontkrachten en de basisinformatie te verrijken.

67. Het OCAD heeft met die informatie niets bijzonders gedaan omdat voorzien was om erover te spreken, alsook over LASSOUED Abdeslam, tijdens die JIC/JDC-vergadering<sup>46</sup>. Gelet op de laattijdige ontvangst door het OCAD (aan de vooravond van de aanslag) van dat formulier en die fiche JIC/JDC, was er op het niveau van het OCAD nog niets voorbereid met het oog op die vergadering.

## 3.2. INFORMATIEPOSITIE IN HET KADER VAN DE TERRORISTISCHE AANSLAG VAN 16 OKTOBER 2023

68. Het OCAD heeft van zijn ondersteunende diensten geen concrete elementen gekregen betreffende potentiële dreigingen in België ten aanzien van Zweedse belangen of staatsburgers en/of ten aanzien van gebeurtenissen waarbij Zweedse staatsburgers betrokken zijn.

69. Op vraag van het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) heeft het OCAD twee evaluaties gemaakt van de dreiging ten aanzien van Zweedse (en Deense) belangen in België, in januari en augustus 2023:

Informatie IN	Datum doc	Datum IN	Evaluatie
Vraag van het NCCN om een evaluatie uit te voeren van de extremistische en/of terroristische dreiging ten aanzien van Zweedse diplomatieke instellingen in België ingevolge een koranverbranding	Evaluatie gemaakt op 25/1/2023	Vraag van het NCCN op 21/1/2023	Evaluatie geraamd op lage dreiging (NIVEAU 1)
Vraag van het NCCN om een evaluatie uit te voeren van de extremistische en/of terroristische dreiging ten aanzien van Zweedse en Deense diplomatieke instellingen in België ingevolge verschillende koranverbrandingen	Evaluatie gemaakt op 17/8/2023	Vraag van het NCCN op 14/8/2023	Evaluatie geraamd op gemiddelde dreiging (NIVEAU 2)

70. Zoals nader bepaald in bovenstaande tabel, is het dreigingsniveau ingevolge de evaluatie van januari 2023 behouden gebleven (niveau 1 – laag), terwijl naar aanleiding van de evaluatie van augustus 2023 het dreigingsniveau wel werd opgetrokken van 1 tot 2 (gemiddeld – die tweede evaluatie betrof ook Deense belangen).

71. Wat de voetbalwedstrijd België-Zweden van 16 oktober 2023, dag van de aanslag, betreft, stelt het OCAD dat het geen vraag om evaluatie van de dreiging heeft gekregen, noch elementen die wezen op een mogelijke en concrete dreiging.

72. Het OCAD wijst er ook op dat het geen operationele informatie uitwisselt met zijn internationale tegenhangers<sup>47</sup> (het gaat om geostrategische analyses, *best practices*, ...). Het OCAD heeft dus van hen

<sup>46</sup> Zijnde een dag na de aanslag.

<sup>47</sup> Het OCAD legt uit "dat het geen operationele informatie uitwisselt met zijn internationale tegenhangers. Die informatie gaat langs de basisdiensten van het OCAD" (vrije vert.). Na bijkomende bevraging van het OCAD blijkt het te gaan om ondersteunende diensten en niet om basisdiensten, zoals gemeld.



geen operationele informatie gekregen met betrekking tot een potentiële dreiging ten aanzien van Zweedse belangen.

### 3.3. AANDACHTSPUNTEN INZAKE DE OPDRACHTEN EN DE WERKING VAN HET OCAD

#### 3.3.1. Met betrekking tot het proces van in vooronderzoek plaatsen / evaluatie van de dreiging

**73.** Het OCAD maakt gebruik van een risico-evaluatietool, RooT37 genaamd, die het onder meer mogelijk maakt om vast te stellen of een entiteit in vooronderzoek kan worden geplaatst<sup>48</sup>. Uit die methodologie blijkt dat de beslissing om een entiteit in vooronderzoek te plaatsen berust op de beoordeling van risico-indicatoren<sup>49</sup>.

**74.** *Pro memorie*<sup>50</sup>, de informatie die werd uitgewisseld tijdens de LTF-vergadering van 2022 was volgens het OCAD onvoldoende om LASSOUED Abdes(s)alem in vooronderzoek te plaatsen omdat ze niet voldeed aan de voornoemde indicatoren.

**75.** Het OCAD voegt eraan toe dat ook al waren de elementen vervat in de vraag van de Italiaanse overheden gekoppeld geweest met die van de PZ Brussel-Noord uit juni 2022, dat evenmin zou hebben volstaan om de betrokkene in vooronderzoek te plaatsen.

**76.** De analyse van de criteria/indicatoren die vervat zijn in de RooT37-methodologie, in het licht van de informatie die besproken werd tijdens de LTF van 2022 en die vervat is in de vraag van de Italiaanse politie uit 2016, bevestigt die stelling. De inlichtingen van de Italiaanse politie waren immers al zes jaar oud en waren niet gestaafd door andere meer recente elementen. Bovendien was er geen aanwijzing die rechtstreeks betrekking had op een potentiële dreiging op het Belgische grondgebied of ten aanzien van Belgische belangen en/of staatsburgers.

**77.** In die context, en gelet op het feit dat er geen vraag tot evaluatie van de dreiging met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem aan het OCAD was gericht, waren er geen elementen die een dergelijke evaluatie konden rechtvaardigen.

#### 3.2.2. Met betrekking tot de internationale seiningen

**78.** Om te antwoorden op een specifieke vraag hieromtrent, het OCAD behoort niet tot de bestemmingen van internationale seiningen en heeft dus geen internationale seining met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem ontvangen. Het OCAD wordt enkel ingelicht over de automatische seiningmaatregelen die door DJSOC/Terro worden gevraagd voor de entiteiten die tijdens de LTF-vergaderingen worden besproken.

---

<sup>48</sup> Die methodologie wordt ook gebruikt om te beslissen om al dan niet een entiteit te registreren in één van de categorieën (*Foreign Terrorist Fighter* (FTF), *Homegrown Terrorist Fighter* (HTF), Haatpropagandist (HP), Potentieel Gewelddadige Extremist (PGE) en Terrorismeveroordeelde (TV)) in de gemeenschappelijke gegevensbank (GGB).

<sup>49</sup> Uit het "Handboek RooT37", opgesteld door het OCAD, blijkt meer bepaald dat die risico-indicatoren verband houden met de ideologie, de sociale context, het voornemen, de daden, capaciteiten en vermogens, en de psychische problematiek. Een zeker aantal van die risico-indicatoren hebben de functie van "valideringsindicatoren". In principe, "*kan een entiteit in vooronderzoek worden geplaatst zodra het vereiste specifieke valideringscriterium of, in het geval van de HP's en PGE's, de drie vereiste valideringsindicatoren samen, geëvalueerd is/zijn als "MOGELIJK". Dat betekent dat er ten minste bepaalde aanwijzingen zijn die de aanwezigheid van de valideringsindicator mogelijk maken in hoofde van de betrokkene*" (vrije vert.). Momenteel loopt er een gezamenlijk toezichtsonderzoek van de Comités P en I naar die evaluatiemethodologie.

<sup>50</sup> Zie *supra*, punt 3.1.4.2.

## 4. CONCLUSIES

### 4.1. CONCLUSIES INZAKE DE INFORMATIEPOSITIE VAN HET OCAD MET BETREKKING TOT LASSOUED ABDES(S)ALEM (°01/09/1978)

**79.** Over het algemeen, is de informatie die beschikbaar is op het niveau van het OCAD met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem beperkt: tot aan de LTF van juni 2022 beschikt het OCAD enkel over de informatie die vervat is in de vraag van de Italiaanse overheid uit 2016 en in de vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken van mei 2022 (die de link legt tussen LASSOUED Abdes(s)alem en zijn twee aliassen) en over de informatie aangeleverd door de PZ Brussel-Noord in juni 2022, met betrekking tot de predikingen door verscheidene personen (waaronder LASSOUED Abdes(s)alem) bij de uitgang van een moskee in Brussel.

**80.** Met betrekking tot de vragen gericht aan het OCAD, door zijn ondersteunende diensten en partners, met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem, is hem slechts één vraag gericht: die van de Dienst Vreemdelingenzaken in mei 2022<sup>51</sup>.

**81.** Op basis van het verslag van de LTF-vergadering van juni 2022 blijkt tevens dat er tijdens die vergadering weinig informatie zou zijn uitgewisseld met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem: de enige elementen die vermeld zijn in het verslag zijn deze van de PZ Brussel-Noord die niet verwijzen naar een problematiek van radicalisme of extremisme<sup>52</sup>. Aan het OCAD is dus niets gevraagd en het OCAD heeft ook niets ondernomen op zijn niveau. Er zijn geen aanwijzingen om LASSOUED Abdes(s)alem in vooronderzoek te kunnen plaatsen noch, *a fortiori*, om over te gaan tot een evaluatie van de dreiging in hoofde van zijn persoon.

**82.** In verband met de voorbereiding van die LTF-vergadering zet het OCAD uiteen dat een *full text search* in zijn gegevensbank PROTEUS, die het mogelijk zou hebben gemaakt om de informatie van de Italiaanse politie te vinden, waarschijnlijk niet voorafgaandelijk aan de vergadering was gedaan. Het OCAD verduidelijkt ook dat het in de eerste plaats aan de ondersteunende dienst in het bezit van de informatie (DJSOC/Terro) was om die informatie te vermelden. Daarenboven blijkt dat als nieuwe entiteit LASSOUED Abdes(s)alem geen deel uitmaakte van de entiteiten waarop de voorbereidende opzoekingen en de besprekingen in LTF-vergadering zich toespitsen. Er was prioriteit toegekend aan de entiteiten die in de GGB geregistreerd waren of in vooronderzoek waren geplaatst. Die prioriteit was nog versterkt door het grote aantal entiteiten die op de agenda van de LTF-vergaderingen werden ingeschreven en de beperkte tijd om ze allemaal te overlopen.

**83.** Hoewel de LTF-structuur haar nut heeft bewezen als platform voor informatie-uitwisseling, meer bepaald voor zover LASSOUED Abdes(s)alem werd besproken als nieuwe entiteit tijdens de LTF-vergadering van juni 2022, wijzen de voornoemde elementen op verbeterpunten: enerzijds op het vlak van de voorbereiding (opzoekingen/verificaties) van de LTF-vergaderingen en anderzijds op het vlak van de informatie-uitwisseling tijdens de vergadering zelf en van de opvolging die later wordt toegekend aan de nieuwe entiteiten (zodat er tijdens een volgende LTF-vergadering opnieuw een stand van zaken kan worden geschetst).

---

<sup>51</sup> In 2016 wordt via DJSOC/Terro een vraag gericht aan het OCAD, die van de Italiaanse politie, maar ze heeft geen betrekking op LASSOUED Abdes(s)alem, veeleer op LASWAD Abdesslem.

<sup>52</sup> Er is enkel sprake van het feit dat verscheidene personen waaronder LASSOUED Abdes(s)alem, niet noodzakelijk samen, zouden prediken bij de uitgang van een moskee in Schaarbeek. Met betrekking tot de predikingen is geen enkele radicale of extremistische connotatie vermeld.

**84.** Bijkomende inlichtingen over LASSOUED Abdes(s)alem bereiken het OCAD op 28 augustus 2023 via het informatierapport opgesteld door de PZ KEMPEN N-O. Het OCAD (onder)neemt geen specifieke beslissing/stap want de informatie had geen betrekking op een gebeurtenis/dreiging in verband met terrorisme/extremisme ten aanzien van Belgische belangen en/of staatsburgers. Bovendien wordt de betrokkene opgevolgd door de politiediensten en is er op 17 oktober 2023 in Antwerpen een Joint Intelligence Center/Joint Decision Center-vergadering gepland, waaraan het OCAD deelneemt, om de informatie van de PZ KEMPEN N-O te verifiëren/contextualiseren.

#### 4.2. CONCLUSIE INZAKE DE INFORMATIEPOSITIE IN HET KADER VAN DE TERRORISTISCHE AANSLAG VAN 16 OKTOBER 2023

**85.** Het OCAD heeft twee evaluaties gemaakt van de dreiging ten aanzien van Zweedse (en Deense voor de tweede) belangen in België, op vraag van het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) in januari en augustus 2023. Het OCAD heeft bovendien van zijn ondersteunende diensten geen informatie gekregen omtrent potentiële dreigingen tegen Zweedse belangen of staatsburgers in België noch een vraag om evaluatie met betrekking tot de voetbalwedstrijd België-Zweden.

### 5. AANBEVELINGEN

**86.** Het OCAD heeft al verscheidene interne initiatieven uitgewerkt om de voorbereiding van de LTF-vergaderingen en de opvolging van de entiteiten die er worden besproken te verbeteren. Het komt erop aan op deze weg voort te gaan, temeer gelet op zijn coördinerende rol inzake de strategie T.E.R.

**87.** Vanuit deze invalshoek formuleren de Comités P en I de volgende aanbevelingen:

- 1) Wat meer specifiek de nieuwe entiteiten voorgesteld tijdens de LTF-vergaderingen betreft, moet deze verantwoordelijkheid het OCAD er ook toe aanzetten om, zoals het zegt al te doen, de informatie-uitwisseling te stimuleren, meer bepaald door indien nodig aan de dienst die in het bezit is van informatie te suggereren om die informatie te delen onder de deelnemers aan de LTF.
- 2) Voor het OCAD is het, net zoals voor alle diensten die deelnemen aan de LTF, ook zaak om erop toe te zien dat er een systematische opvolging gebeurt door na een zekere termijn, die geval per geval moet worden bepaald, een stand van zaken op te maken tijdens een volgende LTF-vergadering.
- 3) Meer concreet, zou er een grote stap vooruit kunnen worden gezet als er een vademecum zou worden ontwikkeld dat bestemd is voor alle partners van het LTF-netwerk waarin enerzijds de rol van elkeen beter wordt omschreven, zowel voor de entiteiten die al opgenomen zijn in de GGB of het voorwerp uitmaken van een vooronderzoek als voor de nieuwe entiteiten, en anderzijds de opzoekingen worden gekaderd die, voorafgaand aan de vergaderingen, moeten worden verricht op het niveau van die partners.
- 4) Het zou aangewezen kunnen zijn om in dat vademecum ook nader te bepalen wat er moet worden beschouwd als “relevante inlichting” die door zijn ondersteunende diensten aan het OCAD moet worden overgemaakt, aangezien het huidige wettelijke en reglementaire kader daaromtrent geen opheldering biedt.
- 5) Er zou ook kunnen worden overwogen om de voornaamste elementen van dat vademecum te herhalen in een checklist die voor en tijdens de vergaderingen wordt gebruikt.
- 6) Een zekere harmonisering zou ook wenselijk zijn met betrekking tot het op de agenda inschrijven van de entiteiten die tijdens de LTF-vergaderingen moeten worden besproken,

aangezien die agenda's momenteel op diverse manieren worden opgesteld, waarbij het niet altijd mogelijk is om de nieuwe entiteiten te identificeren.

- 7) Over het algemeen, in het verlengde van het onderzoek dat het OCAD in 2020 op vraag van de Nationale Taskforce heeft gevoerd naar de werking van de LTF's, zou het nuttig zijn om de toen verkregen resultaten te updaten door er een denkoefening aan te koppelen met betrekking tot de conclusies die kunnen worden getrokken uit de aanslag van 16 oktober 2023 (verbeterpistes, meer bepaald op het vlak van het optimaal beheren/delen van de informatie die beschikbaar is binnen het OCAD).

**88.** Over het geheel genomen, vragen de Comités P en I om op de hoogte te worden gehouden van de vooruitgang die wordt geboekt om de voormelde aanbevelingen te concretiseren. Wat meer specifiek de actualisatie van het onderzoek naar de werking van de LTF's betreft, komt het erop aan, zodra deze oefening klaar is, om de resultaten mee te delen aan de Comités P en I.

## LIJST VAN AKFORTINGEN

DJSOC/Terro: Federale Gerechtelijke Politie – Centrale directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit - Centrale divisie Terrorisme

DVZ: Dienst Vreemdelingenzaken

FTF: Foreign Terrorist Fighter

GGB: Gemeenschappelijke gegevensbank

HP: Haatpropagandist

HTF: Homegrown Terrorist Fighter

JDC: Joint Decision Center

JIC: Joint Intelligence Center

LIVC-R: Lokale integrale veiligheidscel inzake radicalisme, extremisme en terrorisme

LTF: Lokale Taskforce

NCCN: Nationaal Crisiscentrum - Centre de Crise national

NTF: Nationale Taskforce

OCAD: Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse

PGE: Potentieel Gewelddadige Extremist

Plan R: Actieplan Radicalisme

TV: Terrorismeveroordeelde