



Comité Permanent de Contrôle  
des services de renseignements et de sécurité  
Vast Comité van Toezicht  
op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten

**ADVIES 007/VCI-BTA/2023**  
**VAN 20 SEPTEMBER 2023**

**VOORONTWERP VAN WET HOUDENDE  
BEPALINGEN INZAKE DIGITALISERING VAN  
JUSTITIE EN DIVERSE BEPALINGEN**

Bij brief van 20 juli 2023, ontvangen bij mail van dezelfde dag, vroeg de minister van Justitie in toepassing van artikel 33 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (W.Toezicht) het Vast Comité I om advies over hoofdstuk 9 van Titel III van het voorontwerp van wet, dat betrekking heeft op de ontwerpwijzigingen aan de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (W.I&V).

**Bevoegdheid Vast Comité I en limieten van het advies**

1. Het advies van het Vast Comité I werd gevraagd op basis van artikel 33 W.Toezicht en enkel over hoofdstuk 9 van Titel III van het voorontwerp van wet. Bijgevolg is het advies beperkt tot dit hoofdstuk.

**Advies Vast Comité I**

2. Hoofdstuk 9 van Titel III van het voorontwerp van wet beoogt onder meer de definitie van methodenofficier (opgenomen in art. 3, 9°, a en b W.I&V) uit te breiden zodat meer personeelsleden zich kandidaat kunnen stellen voor deze functie, die enkel kan worden uitgeoefend na aanwijzing door het diensthoofd.

In de memorie van toelichting bij de wet staat onder meer dat: "*Met deze aanpassing*

**AVIS 007/CPR-ACC/2023**  
**DU 20 SEPTEMBRE 2023**

**AVANT-PROJET DE LOI PORTANT  
DISPOSITIONS EN MATIERE DE DIGITALISATION  
DE LA JUSTICE ET DISPOSITIONS DIVERSES**

Par courrier daté du 20 juillet 2023, reçu par e-mail le jour-même, le ministre de la Justice a, en application de l'article 33 de la loi du 18 juillet 1991 organique des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (L.Contrôle), demandé au Comité permanent R de rendre un avis concernant le chapitre 9 du titre III de l'avant-projet de loi, lequel porte sur des modifications proposées dans la loi du 30 novembre 1998 des services de renseignement et de sécurité (L.R&S).

**Compétence du Comité permanent R et limites de l'avis**

1. L'avis du Comité permanent R a été sollicité sur la base de l'article 33 de la L. Contrôle et uniquement sur le chapitre 9 du Titre III de l'avant-projet de loi. Par conséquent, l'avis se limite à ce chapitre.

**Avis du Comité permanent R**

2. Le chapitre 9 du Titre III de l'avant-projet de loi vise notamment à étendre la définition d'officier des méthodes (inscrite art.3, 9°, a et b L.R&S) afin de permettre à un plus grand nombre de membres du personnel de se porter candidat pour l'exercice de cette fonction qui ne peut être exercée qu'après désignation par le chef de service.

Dans l'exposé des motifs de la loi, il est notamment indiqué que « *Les auteurs du texte*



*beogen de opstellers van de tekst dat zowel VSSE-medewerkers met het statuut buitendiensten die het niveau A hebben als medewerkers van de VSSE met het statuut binnendiensten van het niveau A als methodenofficier aangesteld kunnen worden door het diensthoofd. Deze wijziging kadert binnen de algemene hervorming die momenteel binnen de Veiligheid van de Staat wordt doorgevoerd en waarbij met name bepaalde inlichtingenmethoden kunnen aangevraagd en opgevolgd worden door methodenofficieren die zowel van de binnendiensten als van de buitendiensten kunnen zijn. De gevraagde aanpassing zorgt ervoor dat dit nieuwe beginsel met betrekking tot de functie van methodenofficier opgenomen wordt in de wet. Deze wijziging zorgt ervoor dat de functie van methodenofficier niet meer wordt voorbehouden aan burgerambtenaren die de graad van commissaris dragen. Met deze aanpassing beogen de opstellers van de tekst dat alle burgerpersoneel van tenminste het niveau A, ongeacht hun statuut, aangesteld kunnen worden door het diensthoofd.”*

Het Vast Comité I merkt ook op dat in de memorie van toelichting staat dat *“Deze wijziging kadert binnen de algemene hervorming die momenteel wordt doorgevoerd binnen de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht.”*

Het Vast Comité I is van mening dat deze bepalingen de Veiligheid van de Staat en de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid waarschijnlijk in staat zullen stellen om een functie die cruciaal is voor hun opdrachten en taken open te stellen voor een breder panel van vaardigheidsprofielen, ten voordele van de bescherming van individuele rechten en vrijheden, evenals van de democratische ontwikkeling van de samenleving.

Het Vast Comité I wil er echter op wijzen dat het gebruik van bijzondere inlichtingenmethoden wordt gekenmerkt door een bijzonder grote inbreuk op de

*visent avec cette modification à ce que tant les collaborateurs de la VSSE relevant du statut des services extérieurs, qui disposent du niveau A, que les collaborateurs de la VSSE relevant du statut des services intérieurs, qui disposent du niveau A, puissent être désignés comme officiers des méthodes par le dirigeant de service. Cette modification s'inscrit dans le cadre de la réforme globale actuellement mise en œuvre au sein de la Sûreté de l'Etat qui permettra notamment la demande et le suivi de méthodes particulières de renseignement par des officiers des méthodes qui pourront être issus tant des services intérieurs que des services extérieurs. La modification demandée permettra donc d'également adopter ce nouveau principe dans la loi pour la fonction d'officier des méthodes. Cette modification garantit que la fonction d'officier des méthodes ne soit plus réservée aux fonctionnaires ayant le grade de commissaire. En ce faisant, l'objectif visé est de garantir que tout le personnel civil au moins du niveau A, quel que soit son statut, puisse être nommé par le dirigeant de service. »*

Le Comité permanent R constate par ailleurs que l'exposé des motifs de la loi précise que *« Cette modification s'inscrit dans le cadre de la réforme globale actuellement mise en œuvre au sein du Service Général du Renseignement et de la Sécurité des forces armées. »*

Le Comité permanent R estime que ces dispositions sont susceptibles de permettre à la Sûreté de l'Etat et au Service Général de Renseignement et de Sécurité d'ouvrir une fonction critique pour leurs missions et tâches à un panel plus large de profils de compétences et ce, au profit de la protection des droits et libertés individuels, ainsi qu'au développement démocratique de la société.

Le Comité permanent R tient cependant à rappeler que la mise en œuvre de méthodes particulières de renseignement se caractérise par une atteinte particulièrement importante

rechten van de burgers. Het moet altijd voldoen aan de voorwaarden van legaliteit, subsidiariteit en proportionaliteit.

Hoewel de wetgever heeft voorzien in een externe controle a priori of a posteriori door de BIM-Commissie of het Vast Comité I, is deze laatste van oordeel dat de interne controle op de uitvoering van de opdrachten en taken van de inlichtingendiensten van cruciaal belang is. In dit verband is het Vast Comité I van mening dat de inlichtingendiensten moeten beschikken over een zo hoog mogelijke standaard van basisopleiding, maar ook over een specifieke opleiding voor het personeel dat belast is met de interne controle op de voorwaarden voor de uitvoering en implementatie.

Meer in het algemeen merkt het Vast Comité I op dat de BIM-wetgeving, die wordt toegepast door de inlichtingendiensten, 'vergelijkbaar' is met de bepalingen van het Wetboek van Strafvordering die de bijzondere opsporingsmethoden (BOM) van de politiediensten regelen in het kader van de opsporings- en gerechtelijke onderzoeken.

In dit verband merkt het Vast Comité I op dat in toepassing van artikel 47ter, §2, vierde lid Sv. is voorgeschreven dat de (politie)officier belast met de permanente controle over de bijzondere opsporingsmethoden in het arrondissement wordt aangewezen door de directeur-generaal van de algemene directie van de gerechtelijke politie en van de federale politie, op voordracht van de gerechtelijke directeur en na advies van de procureur des Konings. Deze aanwijzing is onderworpen aan een zogenaamde "functionele" opleiding en dus aan een evaluatie of een "permanente" opleiding, deze laatste staat open voor officieren die reeds lid zijn van een FGP via mobiliteit, waar een functie van BTS-officier openstaat en die reeds door hun gerechtelijk directeur zijn aangewezen om deze functie tijdelijk te vervullen wegens langdurige afwezigheid of vertrek van de BTS-officier of zijn back-up. De officieren die met succes de voortgezette

aux droits des citoyens. Elle doit toujours respecter conditions de légalité, de subsidiarité et de proportionnalité.

A cet égard, si le législateur a prévu un contrôle externe a priori ou a posteriori par la Commission BIM ou le Comité permanent R, ce dernier estime qu'un contrôle interne de la mise en œuvre des missions et tâches des services de renseignement est crucial. Dans ce cadre, le Comité permanent R est d'avis que les services de renseignement doivent avoir une exigence la plus élevée possible de formation de base, mais également de formation spécifique pour le personnel chargé du contrôle, en interne, des conditions de mise en œuvre et d'exécution.

Le Comité permanent R relève plus généralement que la législation relative aux MPR/BIM, mise en œuvre par les services de renseignement, est 'similaire' aux dispositions du Code d'instruction criminelle régissant les méthodes particulières de recherche (BOM) des services de police dans le cadre de l'information ou de l'instruction judiciaire.

A cet égard, le Comité permanent R constate qu'il est notamment prescrit, en application de l'article 47 ter §2, al.4 CIC que l'officier (de police) chargé du contrôle permanent des méthodes particulières de recherche dans l'arrondissement soit désigné par le directeur général de la police judiciaire de la police fédérale sur proposition du directeur judiciaire et sur avis du procureur du Roi. Cette désignation est conditionnée à une formation dites « fonctionnelle » et donc soumise à évaluation ou « continuée », celle-ci étant ouverte aux officiers qui sont déjà membres d'une PJF via mobilité, où une fonction d'officier BTS est ouverte et qui sont déjà désignés par leur directeur judiciaire pour remplir temporairement cette fonction en raison de l'absence de longue durée ou le départ de l'officier BTS ou de son back up. Les membres officiers qui ont suivi avec fruit la formation continuée « officier BTS » sont dispensés de suivre la formation fonctionnelle et de présenter

opleiding "BTS-officier" hebben gevolgd, zijn vrijgesteld van het volgen van de functionele opleiding en van het eindexamen. Ze ontvangen hun brevet zodra ze zijn aangewezen als BTS-officier door het mobiliteitssysteem dat wettelijk is voorzien voor leden van de geïntegreerde politie.

Wat de inlichtingendiensten betreft, onverminderd de basisopleidingseisen voor agenten zoals in het bijzonder bepaald door de Koning [Koninklijk besluit van 13 december 2006 houdende het (huidige) statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat] en de Minister van Justitie [Ministerieel besluit van 4 mei 2007 betreffende de stage en de vorming van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat] en een gelijkaardige regeling voor de leden van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid, is het Vast Comité I van oordeel dat een gelijkaardige opleidings- en examenverplichting als die voor de BTS-officiers van de geïntegreerde politie moet worden vastgelegd voor alle methodenofficieren van zowel de Veiligheid van de Staat als de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid.

De bepaling van de opleidingsmodaliteiten en de succesvolle voltooiing van deze opleiding zal toekomen aan de Koning en de Ministers van Justitie en Defensie op advies van de BIM-Commissie en het Vast Comité I. Deze opleiding zal een niveau van te bereiken vereisten inhouden op het vlak van de kennis van zowel de theoretische als de praktische aspecten om de functie van methodenofficier uit te oefenen.

Ten slotte is het Vast Comité I van oordeel dat elke aanstelling door de administrateur-generaal van de VSSE of het hoofd van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid in de functie van methodenofficier zou moeten gebeuren op advies van de BIM-Commissie.

**3.** De andere ontwerpwijzigingen betreffen technische verbeteringen die geen aanleiding geven tot opmerkingen.

l'examen qui la clôture. Ils reçoivent leur brevet dès qu'ils ont été désignés dans la fonction d'officier BTS par le système de mobilité légalement prévus pour les membres de la police intégrée.

En ce qui concerne les services de renseignement, sans préjudice des exigences de la formation de base des agents telle que notamment prévue par le Roi [A.R. 13 décembre 2006 portant le statut (actuel) des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'Etat] et le Ministre de la Justice [A. M. 4 mai 2007 relatif au stage et à la formation des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'Etat] et toute réglementation analogue pour les membres du Service Général du Renseignement et de la Sécurité, le Comité permanent R estime qu'une exigence semblable de formation et de réussite d'un examen à celle des officiers BTS de la police intégrée doit être prévue pour tous les officiers de méthodes tant de la Sûreté de l'Etat que du Service Général du Renseignement et de la Sécurité.

Il appartiendra au Roi et aux ministres de la Justice et de la Défense de préciser les modalités de formation et de réussite de celle-ci sur avis de la Commission BIM et le Comité permanent R. Cette formation comprendra un niveau d'exigences à atteindre en termes de connaissance tant pour les aspects théoriques que pratiques pour exercer la fonction d'officier de méthodes.

Le Comité permanent R estime enfin que toute désignation par l'Administrateur général de la VSSE ou le chef du Service Général du Renseignement et de la Sécurité à la fonction d'officier de méthodes devrait se faire sur avis de la Commission BIM.

**3.** Les autres modifications proposées portent sur des améliorations d'ordre technique qui n'appellent pas de commentaire.

Brussel, 20 september 2023

Bruxelles, le 20 septembre 2023

VOOR HET VAST COMITÉ I

POUR LE COMITÉ PERMANENT R

Serge LIPSZYK

Voorzitter

Président

Frédéric GIVRON

Griffier

Greffier



