



**ADVIES NR. 001/VCI/2022 VAN
20 APRIL 2022**

MARITIEME BEVEILIGING

Gelet op het schrijven dd. 28 februari 2022 van de Gegevensbeschermingsautoriteit waarbij aan het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten een verzoek tot advies werd overgemaakt van de Minister van Justitie en van de Noordzee met betrekking tot het voorontwerp van wet tot wijziging van het Belgisch Scheepvaartwetboek betreffende de maritieme beveiliging (hierna: het wetsontwerp).

Bevoegdheid Vast Comité I

Gelet op artikel 33, achtste lid van de Wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse;

Gelet op de artikelen 73, 95, 107, 128 van de Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Advies van het Vast Comité I

1. Het wetsontwerp wijzigt de Wet van 8 mei 2019 tot invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek.

2. Het ontworpen artikel 2.5.2.7. stelt dat **de samenstelling en de werking van de Nationale Autoriteit voor Maritieme Beveiliging** (afgekort: NAMB) bepaald wordt bij koninklijk besluit. De memorie van toelichting verduidelijkt evenwel dat "(a)vast de volgende diensten (...) deel (zullen) uitmaken van de NAMB: DG

**AVIS N° 001/CPR/2022 DU
20 AVRIL 2022**

SÛRETÉ MARITIME

Vu le courrier du 28 février 2022 de l'Autorité de protection des données dans lequel une demande d'avis du ministre de la Justice et de la Mer du Nord a été soumise au Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité à propos de l'avant-projet de loi modifiant le Code belge de la navigation concernant la sûreté maritime (ci-après : le projet de loi)

Compétence du Comité permanent R

Vu l'article 33, alinéa 8 de la Loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace ;

Vu les articles 73, 95, 107 et 128 de la Loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Avis du Comité permanent R

1. Le projet de loi modifie la Loi du 8 mai 2019 introduisant le Code belge de la navigation.

2. Le projet d'article 2.5.2.7. établit que **la composition et le fonctionnement de l'Autorité Nationale de Sûreté Maritime** (en abrégé : ANSM) sont fixés par arrêté royal. L'exposé des motifs précise toutefois que « *(l)es services suivants feront déjà partie de l'ANSM : DG Navigation, NCCN, OCAM, Police fédérale/Police de la*



Scheepvaart, NCCN, OCAD, Federale Politie/Scheepvaartpolitie, Douane en Accijnzen, Defensie, ADIV en Staatsveiligheid" (pag. 7).

Het Comité stelt vast dat de VSSE, de ADIV en het OCAD uitdrukkelijk vermeld worden als NAMB-leden.

Voor wat betreft de VSSE en de ADIV ligt dit lidmaatschap in de lijn van gelijkaardige deelnames aan overlegplatformen belast met de beveiliging binnen het domein 'mobiliteit en vervoer', meer bepaald in de Nationale Autoriteit voor de Beveiliging van het Spoorwegvervoer¹ en het Nationaal Comité voor de Veiligheid der Burgerlijke Luchtvaart².

Het ontworpen artikel 2.5.2.8. bepaalt op zijn beurt dat de **de samenstelling en de werking van de Lokale Comités voor Maritieme Beveiliging** (afgekort: LCMB) eveneens bepaald worden door de Koning. Ook hier verduidelijkt de memorie van toelichting dat "*(e)en LCMB zal bestaan uit minstens vertegenwoordigers van de Federale Politie/Scheepvaartpolitie, Lokale Politie, Douane en Accijnzen, DG Scheepvaart, Defensie, ADIV en vertegenwoordigers van de regionale entiteiten die de havens of waterwegen exploiteren*" (pag. 7).

Het Comité stelt vast dat de ADIV uitdrukkelijk vermeld wordt als LCMB-lid. Het is voor het Comité onduidelijk waarom de ADIV eveneens deel zou moeten uitmaken van dergelijke lokale comités.

Navigation, Douanes et Accises, Défense, SGRS et Sûreté de l'État" (p. 7).

Le Comité constate que la VSSE, le SGRS et l'OCAM sont mentionnés expressément comme membre de l'ANMS.

En ce qui concerne la VSSE et le SGRS, cette adhésion s'inscrit dans la lignée de participations similaires à des plates-formes de concertation en charge de la sécurité dans le domaine 'mobilité et transport', plus précisément au Comité fédéral pour la Sûreté du Transport ferroviaire³ et au Comité national de sûreté de l'aviation civile⁴.

Le projet d'article 2.5.2.8. stipule que **la composition et le fonctionnement des Comités locaux de la Sûreté maritime** (en abrégé : CSLM) sont également déterminés par le Roi. Ici aussi, l'exposé des motifs précise qu' « *(u)n CSLM sera composé d'au moins des représentants de la Police fédérale/Police de la navigation, de la police locale, des douanes et accises, de la DG Navigation, de la défense, du SGRS et des représentants des entités régionales exploitant les ports ou les voies navigable* » (p. 7).

Le Comité constate que le SGRS est explicitement mentionné comme membre du CSLM. Le Comité ne comprend pas pourquoi le SGRS devrait également être membre de ces comités locaux.

¹ Cf. artikel 4 van het koninklijk besluit van 26 januari 2006 tot oprichting van een nationale Autoriteit voor de beveiliging van het spoorwegvervoer en houdende diverse maatregelen voor de beveiliging van het intermodaal vervoer.

² Cf. artikel 3 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 betreffende de oprichting van een nationaal comité voor de veiligheid der burgerlijke luchtvaart en van plaatselijke comités voor de veiligheid der luchthavens.

³ Cf. article 4 de l'arrêté royal du 26 janvier 2006 relatif à la création d'un Comité fédéral pour la Sûreté du Transport ferroviaire et portant diverses mesures pour la sûreté du transport intermodal.

⁴ Cf. article 3 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 relatif à la création d'un Comité national de sûreté de l'aviation civile et de comités locaux de sûreté d'aéroports.



3. Het ontworpen artikel 2.5.2.13, eerste lid bepaalt: “*De beveiligingsbeoordelingen en de beveiligingsplannen van havens en havenfaciliteiten mogen enkel gedeeld worden met personen die bevoegd zijn om er kennis van te nemen en worden aangemerkt met de vermelding “beperkte verspreiding”*.”. Het laatste lid van deze bepaling stelt: “*De NAMB kan andere documenten aanmerken met de vermelding “beperkte verspreiding”*.”. Van belang in dit kader is eveneens het ontworpen artikel 4.2.1.48/2 waar een **strafsanctie** wordt ingevoerd voor wat betreft de schending van de “beperkte verspreiding”, alsook een strafverzwaren in bepaalde omstandigheden.

Het Comité brengt de regering **het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen (DOC 55 2443/001)** in herinnering. Via dit reeds in de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediende wetsontwerp wordt immers beoogd om een nieuw classificatieniveau “beperkt” in te voeren met een eigen strafsanctie. Vernoemde wetsontwerp wijzigt eveneens de naam van de Wet van 11 december 1998.

4. Het ontworpen artikel 2.5.2.14, tweede lid bepaalt dat “*De NAMB kan optreden als veiligheidsofficier voor het aanvragen van de veiligheidsmachtigingen bedoeld in het eerste lid*.”.

Het Comité herinnert de regering eraan dat de functie van ‘veiligheidsofficier’ zoals bedoeld in de Wet van 11 december 1998 (m.n. in artikel 13, 1°) een fysiek persoon is. Binnen het aanvragen van veiligheidsmachtigingen oefent een dergelijke veiligheidsofficier de verbinding uit tussen de instantie waartoe hij/zij behoort en de Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) die belast is met de afgifte van veiligheidsmachtigingen. Een instantie zal derhalve niet zelf optreden als veiligheidsofficier. In het licht hiervan adviseert het Comité om het ontworpen artikel 2.5.2.14, tweede lid te schrappen.

3. Le projet d'article 2.5.2.13, alinéa 1^{er} stipule que: « *(I)es évaluations de la sûreté et les plans de sûreté des ports et des installations portuaires ne peuvent être partagés qu'avec les personnes autorisées à y avoir accès et portent la mention « diffusion restreinte »* ». Le dernier alinéa de cette disposition stipule que « *(I)l'ANSM peut marquer d'autres documents avec la mention « diffusion restreinte »* ». Le projet d'article 4.2.1.48/2, qui introduit une **sanction pénale** pour la violation de la « diffusion restreinte », ainsi qu'une aggravation de la sanction dans certaines circonstances, a également toute son importance dans ce contexte.

Le Comité rappelle au gouvernement le **projet de loi modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité (DOC 55 2443/001)**. Ce projet de loi, qui a déjà été soumis à la Chambre des représentants, vise en effet à introduire un nouveau niveau de classification, « restreint », assorti de ses propres sanctions pénales.

En outre, le projet de loi précité modifie le nom de la Loi du 11 décembre 1998.

4. Le projet d'article 2.5.2.14, alinéa 2, stipule que « *(I)l'ANSM peut agir en tant qu'officier de sécurité aux fins de la demande des habilitations de sécurité visées au paragraphe 1^{er}* ».

Le Comité rappelle au gouvernement que la fonction d' 'officier de sécurité' visée par la Loi du 11 décembre 1998 (à savoir l'article 13, 1°) est une personne physique. Dans le cadre de la demande d'habilitation de sécurité, cet officier de sécurité fait office de lien entre l'autorité à laquelle il appartient et l'Autorité nationale de sécurité (ANS) chargée de délivrer les habilitations de sécurité. Une autorité ne pourra donc pas agir elle-même en tant qu'officier de sécurité. Compte tenu de ce qui précède, le Comité recommande de supprimer le projet d'article 2.5.2.14, alinéa 2.



5. Het ontworpen artikel 2.5.2.78 stelt in nr. 1° dat **het ISPS-platform** gebruikt wordt voor “*de opslag, opvolging en goedkeuring van alle in dit hoofdstuk vermelde beveiligingsbeoordelingen*” alsook in nr. 5° dat deze aangewend wordt voor “*het uitwisselen van informatie tussen de betrokken actoren*.”.

Het Comité brengt in herinnering dat dit digitaal platform geen geklassificeerde gegevens afkomstig van de VSSE, de ADIV en het OCAD mag bevatten.

6. Het ontworpen artikel 2.5.2.78, 17° stelt verder dat **het ISPS-platform** gebruikt wordt voor “*het bijhouden van de lijst van leden van de NAMB*”.

Het Comité wenst de gevoelige aard van de naam van de leden van de VSSE, de ADIV en het OCAD onder de aandacht te brengen en te onderstrepen. Er wordt geadviseerd om betrokken agenten louter te identificeren aan de hand van hun door hun dienst verstrekte identificatienummer.

7. Het ontworpen artikel 4.2.4.4, §1, 1° “*belast*” de VSSE, de ADIV en het OCAD – als leden van de Nationale Autoriteit voor Maritieme Beveiliging – “*met het toezicht op de naleving van de ISPS-Verordening, de artikelen 2.5.2.1 tot en met 2.5.2.58 en 2.5.2.65 tot en met 2.5.2.71*” van het Scheepvaartwetboek “*en de desbetreffende uitvoeringsbesluiten*”.

Vanuit deze hoedanigheid zijn de VSSE, de ADIV en het OCAD, krachtens §2 van de ontworpen bepaling, bevoegd om inbreuken op deze regelgeving te verbaliseren op een “*procès-verbaal dat geldt tot bewijs van tegendeel*”.

Het Comité **adviseert negatief** om de VSSE, de ADIV en het OCAD te beladen met een dergelijke taakstelling. De VSSE en de ADIV zijn inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Het OCAD is een dreigingsanalyseorgaan. Een opdracht tot toezicht op de naleving van straf- en bestuurswetten en de opsporing van inbreuken is tegenstrijdig met hun huidige opdrachten.

5. Le projet d'article 2.5.2.78 établit au point n°1 que **la plate-forme ISPS** est utilisée pour « *le stockage, le suivi et l'approbation de toutes les évaluations de la sûreté mentionnées dans le présent chapitre* » et, au point n°5, qu'elle est utilisée pour « *l'échange d'informations entre les acteurs concernés* ». ».

Le Comité rappelle que cette plate-forme digitale ne peut contenir de données classifiées provenant de la VSSE, du SGRS et de l'OCAM.

6. Le projet d'article 2.5.2.78, 17° stipule en outre que **la plate-forme ISPS** est utilisée pour « *la mise à jour de la liste des membres de l'ANSM* ». ».

Le Comité souhaite particulièrement attirer l'attention sur le caractère sensible du nom des membres de la VSSE, du SGRS et de l'OCAM. Il est recommandé que les agents concernés ne soient identifiés que par le numéro d'identification fourni par leur service.

7. Le projet d'article 4.2.4.4, § 1^{er}, 1° « *charge* » la VSSE, le SGRS et l'OCAM – en tant que membres de l'Autorité Nationale de Sécurité Maritime – « *du contrôle du respect du Règlement ISPS, des articles 2.5.2.1 à 2.5.2.58 et 2.5.2.65 à 2.5.2.71* » du Code belge de la Navigation et « *(d)les arrêtés d'exécution y afférents* ». ».

À ce titre, la VSSE, le SGRS et l'OCAM sont, en vertu du § 2 du projet de disposition, compétents pour signaler les infractions à cette réglementation au moyen d'un « *procès-verbal qui vaut jusqu'à preuve du contraire* ». ».

Le Comité **donne un avis négatif** de confier une telle mission à la VSSE, au SGRS et à l'OCAM. La VSSE et le SGRS sont des services de renseignement et de sécurité. L'OCAM est un organe d'analyse de la menace. Une mission de contrôle du respect des lois pénales et administratives et de détection des infractions est en contradiction avec leurs missions



Eventuele inbreuken door betrokken diensten gedurende de uitoefening van hun inlichtingen- en veiligheidsopdrachten dienen logischerwijs wel aan het openbaar ministerie gemeld te worden op grond van de ambtelijke aangifteplicht bedoeld in artikel 29 Sv.

actuelles. Les éventuels manquements des services concernés dans l'exercice de leurs missions de renseignement et de sécurité doivent logiquement être signalés au parquet sur la base de l'obligation de dénonciation incomptant notamment aux fonctionnaires publics, telle que visée à l'article 29 CIC.

sel, 22 april 2022

Bruxelles, le 22 avril 2022

VOOR HET VAST COMITÉ

POUR LE COMITÉ PERMANENT R

Serge LIPSZYC

Voorzitter

~~Président~~

Wauter VAN LAETHEM

Wnd. Griffier

Greffier f.f.