



**ADVIES 009/VCI-BTA/2023 VAN  
13 OKTOBER 2023**

**ONTWERPBESLUIT INZAKE DE INTEGRATIE  
VAN DE NVO IN DE VSSE**

Bij brief van 20 juli 2023, ontvangen bij mail van dezelfde dag, vroeg de minister van Justitie in toepassing van artikel 33 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (W.Toezicht) om advies over:

- het ontwerp van koninklijk besluit houdende de integratie van de Nationale Veiligheidsoverheid binnen de Veiligheid van de Staat en organisatie van de bevoegdheden.
- het ontwerp van koninklijk besluit houdende de overdracht bij wege van ambtshalve mobiliteit van het personeel van het secretariaat van de Nationale Veiligheidsoverheid bij de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelings-samenwerking naar de Veiligheid van de Staat; en
- het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de bedragen van de retributies die verschuldigd zijn ter uitvoering van artikel 22octies van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheids-attesten, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst.

**Bevoegdheid Vast Comité I en limieten van het advies**

1. Voorliggend advies werd aan het Vast Comité I gevraagd op basis van artikel 33 W.Toezicht. Het Comité zal de adviesaanvraag zowel behandelen vanuit zijn reguliere controleopdracht als vanuit zijn

**AVIS 009/CPR-ACC/2023 DU  
13 OCTOBRE 2023**

**PROJET D'ARRÊTÉ RELATIF À L'INTÉGRATION  
DE L'ANS AU SEIN DE LA VSSE**

Par courrier daté du 20 juillet 2023, reçu par e-mail le même jour, le ministre de la Justice a, en application de l'article 33 de la loi du 18 juillet 1991 organique des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (L.Contrôle), demandé un avis concernant :

- le projet d'arrêté royal portant l'intégration de l'Autorité nationale de sécurité au sein de la Sûreté de l'État et organisation des compétences.
- le projet d'arrêté royal portant le transfert par voie de mobilité d'office du personnel du secrétariat de l'Autorité nationale de sécurité du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement à la Sûreté de l'État ; et
- le projet d'arrêté royal fixant les montants des rétributions dues en exécution de l'article 22octies de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, aux attestations de sécurité et au service public réglementé.

**Compétence du Comité permanent R et limites de l'avis**

1. Le présent avis a été demandé au Comité permanent R sur la base de l'article 33 de la L. Contrôle. Le Comité examinera la demande d'avis à la fois dans le cadre de sa mission régulière de contrôle et de son rôle d'Autorité

taak als Bevoegde Toezichhoudende Autoriteit in de zin van de gegevensbeschermingswet van 30 juli 2018.

Het tweede en derde ontwerpbesluit geven geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen. Het advies is dienvolgens beperkt tot het eerste ontwerpbesluit.

## Advies van het Vast Comité I

### *Integratie van de NVO binnen de VSSE*

2. Het eerste ontwerpbesluit duidt de Veiligheid van de Staat (VSSE) als bevoegde overheidsdienst om de bevoegdheden van de door de wetgever bij art. 1bis, 14°, van de wet van 7 april 2023 houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 houdende classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen (verder: classificatiewet) opgerichte Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) uit te oefenen. Het stelt ook dat de administrateur-generaal van de VSSE de bevoegdheden van de NVO aan een door hem aangewezen personeelslid kan delegeren.

Het Vast Comité I wijst erop dat de wetgever bij voornoemde wet drie afzonderlijke veiligheidsoverheden in het leven heeft geroepen.

Artikel 1bis, 14°, van de gewijzigde classificatiewet stelt immers het volgende:

*“de veiligheidsoverheid”: een van de volgende overheden, al naargelang het geval:*

- a) de Nationale Veiligheidsoverheid;*
- b) de Veiligheid van de Staat;*
- c) de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht;*

De steller van dit ontwerp reduceert het *de facto* en *de jure* tot twee veiligheidsoverheden.

Blijkens artikel 1quinquies, derde lid, van de gewijzigde classificatiewet oefent het

de contrôle compétente au sens de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des données.

Les deuxième et troisième projets d'arrêté n'appellent aucun commentaire particulier. Par conséquent, l'avis se limitera au premier projet d'arrêté.

## Avis du Comité permanent R

### *Intégration de l'ANS au sein de la VSSE*

2. Le premier projet d'arrêté désigne la Sûreté de l'État (VSSE) comme service public compétent pour exercer les compétences de l'Autorité nationale de sécurité (ANS) créée par le législateur par l'art. 1bis, 14°, de la loi du 7 avril 2023 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, aux attestations de sécurité et aux avis de sécurité (ci-après : Loi sur la classification). Il prévoit également que l'Administrateur général de la VSSE peut déléguer les compétences de l'ANS à un membre du personnel désigné par lui.

Le Comité permanent R souligne que, par la loi susmentionnée, le législateur a créé trois autorités de sécurité distinctes.

L'article 1bis, 14°, de la loi sur la classification modifiée dispose en effet ce qui suit :

*« l'autorité de sécurité » : une des autorités suivantes, selon le cas :*

- a) l'Autorité nationale de sécurité ;*
- b) La Sûreté de l'État ;*
- c) Le Service Général du Renseignement et de Sécurité des Forces armées ;*

Or, l'auteur de ce projet réduit ceci *de facto* et *de jure* à deux autorités de sécurité.

En effet, conformément à l'article 1quinquies, alinéa 3, de la loi sur la classification modifiée,

diensthoud van de VSSE de taken uit die toekomen aan de VSSE in haar hoedanigheid van Veiligheidszoverheid, net zoals hij de taken van de Nationale Veiligheidszoverheid zal uitoefenen.

Dit betekent dus dat er geen onderscheid meer bestaat tussen twee van de drie door de wetgever gecreëerde veiligheidszoverheden.

3. Hiermee gaat de Koning zijn mandaat om uitvoering te geven aan artikel 1ter te buiten ('de Nationale Veiligheidszoverheid is een veiligheidszoverheid waarvan de werking en de organisatie bepaald wordt door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad.') aangezien de wetgever in artikel 1quinquies op limitatieve wijze bepaalde welke 'NVO-bevoegdheden' door de VSSE zullen uitgeoefend worden (met name deze opgesomd onder '1quater, 3° tot 6° en 10° voor wat haar betreft') en niet de andere taken én deze opgesomd in 1quater, 3° tot 6° en 10° voor wat haar niet betreft.

Door de VSSE in artikel 1 van het ontwerpbesluit al de bevoegdheden te laten uitoefenen van de Nationale Veiligheidszoverheid in uitvoering van artikel 1quater van de wet wordt de beperkte delegatie die de wetgever aan de Koning gaf uitgebreid en aldus niet gerespecteerd.

#### *Delegatiebevoegdheid van de administrateur-generaal van de VSSE*

4. Artikel 2 van het ontwerpbesluit laat de administrateur-generaal van de VSSE toe alle taken van de NVO te delegeren 'aan een door hem aangewezen personeelslid'.

Naar oordeel van het Comité is dergelijke delegatie niet wettig, zeker niet voor de taken die betrekking hebben op de toekenning, intrekking of schorsing van veiligheidsmachtigingen.

De wetgever heeft in dergelijke wel een delegatiebevoegdheid voorzien maar enkel

le dirigeant de la VSSE exerce les responsabilités qui incombent à la VSSE en sa qualité d'Autorité de sécurité et exercera les responsabilités de l'Autorité nationale de sécurité.

Cela signifie donc qu'il n'existe plus de distinction entre deux des trois autorités de sécurité créées par le législateur.

3. Ce faisant, le Roi outrepassé son mandat d'exécution visé à l'article 1ter (« L'Autorité nationale de sécurité est une autorité de sécurité dont le fonctionnement et l'organisation sont déterminés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. ») puisque le législateur a déterminé à l'article 1quinquies, de manière limitative, les 'compétences de l'ANS' qui seront exercées par la VSSE (à savoir les compétences énumérées à l'article '1quater, 3° à 6° et 10° pour ce qui la concerne'), et pas les autres responsabilités ni celles qui sont visées à l'article 1quater, 3° à 6° et 10° pour ce qui ne la concerne pas.

À l'article 1<sup>er</sup> du projet d'arrêté, le fait de permettre à la VSSE d'exercer l'ensemble des compétences de l'Autorité nationale de sécurité en application de l'article 1quater de la loi, étend la délégation limitée qui avait été donnée au Roi par le législateur et ne respecte donc pas la disposition.

#### *Pouvoir de délégation de l'Administrateur général de la VSSE*

4. L'article 2 du projet d'arrêté permet à l'Administrateur général de la VSSE de déléguer toutes les compétences de l'ANS « à un membre désigné par lui ».

Le Comité estime qu'une telle délégation n'est pas légale, en particulier pour les responsabilités liées à l'octroi, au retrait ou à la suspension des habilitations de sécurité.

Le législateur a bien prévu un pouvoir de délégation mais uniquement dans le cas où le

in het geval dat het diensthoofd van de VSSE optreedt als veiligheidsoverheid wat betreft de bevoegdheden bedoeld in artikel 1<sup>quater</sup>, 4°, 5°, 6° en 7°. Daarenboven heeft de wetgever hier voorzien in een delegatie naar een personeelslid van niveau A.

Het gevolg van het ontwerpbesluit is echter dat *alle* tien 'NVO-bevoegdheden' door *eender welk* personeelslid van de VSSE kunnen worden uitgeoefend.

Tot slot merkt het Comité op dat de voorgestelde regeling zou kunnen inhouden dat een personeelslid van de VSSE, die instaat voor het veiligheidsonderzoek, ook meteen de beslissing ter zake kan nemen, zonder tussenkomt van een derde. Dit is voor het Comité niet te verantwoorden, gelet op de impact van dergelijke beslissingen voor de personen waarop het veiligheidsonderzoek betrekking heeft.

#### *Inwerkingtreding*

5. Ingevolge artikel 12 van het ontwerpbesluit is de inwerkingtreding ervan voorzien op 1 januari 2024.

De door de wet van 7 april 2023 ingevoerde wijzigingen treden echter in werking op 31 december 2023 (artikel 60). Het is dan ook logisch dat hetzelfde zou gelden voor het uitvoeringsbesluit.

#### *Advies Nationale Veiligheidsraad*

6. Ingevolge artikel 28 van de classificatiewet moeten de besluiten genomen in uitvoering van deze wet voor advies worden voorgelegd aan de Nationale Veiligheidsraad. Aan deze formaliteit werd blijkbaar niet tegemoetgekomen. Deze opmerking geldt voor elk van de voor advies voorgelegde besluiten.

Het Comité merkt op dat het voorgestelde KB in Ministerraad zal worden overlegd, hetgeen impliceert dat alle in de Nationale Veiligheidsraad zetelende ministers op dat ogenblik zich tevens akkoord verklaren met

dirigeant de la VSSE agit en tant qu'autorité de sécurité en ce qui concerne les responsabilités visées à l'article 1<sup>quater</sup>, 4°, 5°, 6° en 7°. De plus, le législateur a prévu ici une délégation à un membre du personnel de niveau A.

Le projet d'arrêté a toutefois pour effet que *toutes* les 'compétences de l'ANS', au nombre de dix, peuvent être exercées par *n'importe quel* membre du personnel de la VSSE.

Enfin, le Comité fait remarquer que la réglementation proposée pourrait signifier qu'un membre du personnel de la VSSE, qui est en charge de l'enquête de sécurité, pourrait aussi immédiatement prendre une décision en la matière, sans l'intervention d'un tiers. Pour le Comité, cela n'est pas justifiable, compte tenu de l'impact de telles décisions sur les personnes soumises à une enquête de sécurité.

#### *Entrée en vigueur*

5. En vertu de l'article 12 du projet d'arrêté, son entrée en vigueur est prévue pour le 1<sup>er</sup> janvier 2024.

Or, les modifications introduites par la loi du 7 avril 2023 entrent en vigueur le 31 décembre 2023 (article 60). Il est donc logique qu'il en soit de même pour l'arrêté d'exécution.

#### *Avis du Conseil national de sécurité*

6. Conformément à l'article 28 de la loi sur la classification, les décisions prises en application de cette loi doivent être soumises à l'avis du Conseil national de sécurité. Cette formalité n'a apparemment pas été respectée. Cette remarque vaut pour chacune des décisions soumises pour avis.

Le Comité note que l'A.R. proposé sera présenté au Conseil des ministres, ce qui implique que tous les ministres siégeant au Conseil national de sécurité à ce moment-là marquent également leur accord avec la

het besluit. Het Comité wijst echter op de eigen dynamiek van de totstandkoming van de adviezen binnen de Nationale Veiligheidsraad, waarbij een grote betrokkenheid is van de bevoegde veiligheidsautoriteiten.

#### *Algemeen besluit*

7. Gelet op bovenstaande fundamentele overwegingen, stelt het Comité vast dat het krachtens de wet (artikel 1<sup>ter</sup>) weliswaar aan de Koning toekomt om de werking en de organisatie van de Nationale Veiligheidsoverheid te bepalen, maar dat in het voorliggend ontwerpbesluit de delegatie aan de Koning gegeven door de wetgever te buiten wordt gegaan en zelfs bepalingen bevat over materies die reeds door de wetgever op andere wijze werd geregeld.

Brussel, 13 oktober 2023

VOOR HET VAST COMITÉ I

Voorzitter

Griffier

décision. Le Comité attire cependant l'attention sur la dynamique inhérente à la rédaction des avis au sein du Conseil national de sécurité, en l'occurrence la forte implication des autorités de sécurité compétentes.

#### *Conclusion générale*

7. Compte tenu des considérations fondamentales qui viennent d'être exprimées, le Comité constate que si la loi confère au Roi la prérogative de déterminer le fonctionnement et l'organisation de l'Autorité nationale de sécurité (article 1<sup>ter</sup>), le présent projet de d'arrêté va au-delà de la délégation donnée au Roi par le législateur et contient même des dispositions sur des matières déjà réglées d'une autre manière par le législateur.

Bruxelles, le 13 octobre 2023

POUR LE COMITÉ PERMANENT R

Président

Greffier

Serge LIPSZYC

Frédéric GIVRON

